

ПРОТОКОЛ

заседания бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа

26 апреля 2018 г.

№ 19

г. Астрахань

Председатель - А.А. Быков.

Ответственный секретарь - И.А. Сагатовская.

Присутствовали – 45 человека, из них: 28 - членов Бассейнового совета, 17 - приглашенных (список прилагается).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Выборы Президиума бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа (Бассейновый совет).
2. Тематические сообщения членов Бассейнового совета.
3. Перевыборы членов Бассейнового совета.
4. Выступления членов Бассейнового совета с отчетами о выполнении мероприятий плана работы Бассейнового совета за второе полугодие 2017 г.; о пропуске весеннего половодья 2018 г.; о мероприятиях, осуществляемых в рамках проводимого в Российской Федерации Года волонтера; о защите бюджетных проектировок Росводресурсов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в субъектах РФ.
5. Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях.
6. Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на первое полугодие 2018 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета.
7. Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета.

Заседание открыл председатель Бассейнового совета – руководитель Нижне-Волжского БВУ - **Быков А.А.**

С приветственным словом выступил главный федеральный инспектор по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе **Гайдуков А.А.**

В своем вступлении от имени правительства Астраханской области поблагодарил А.А. Быкова и членов Бассейнового совета за решение о проведении 19 заседания Бассейнового совета в г. Астрахань. Сообщил, что сегодня правительство Астраханской области вынесло на рассмотрение Бассейнового совета актуальные вопросы, затрагивающие как область в целом, так и интересы других субъектов бассейна Волги. Их решение повысит уровень эффективности, рационального использования и охраны водных объектов. Выразил уверенность, «что результаты совместной работы на сегодняшней площадке будут способствовать сохранению и восстановлению водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения бассейна реки Волга, а также укрепят региональное природоохранное сотрудничество».

Первый вопрос: «Выборы президиума Бассейнового совета».

На рассмотрение были вынесены следующие кандидатуры:

- Председатель Бассейнового Совета – Руководитель Нижне-Волжского БВУ **Быков А.А.**
- Главный федеральный инспектор по Астраханской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе **Гайдуков А.А.**
- Заместитель Волжского межрегионального природоохранного прокурора – **Сегизеков В.Л.**
- Министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан - **Шадриков А.В.**

Голосовали списком. Единогласно: за - 28 чел.

Второй вопрос: «Тематические сообщения членов Бассейнового совета».

Предваряя доклады руководителей секций, рабочих групп и членов Бассейнового совета, Быков А.А. напомнил, что прошедший 2017-й год стал переломным для осознания обществом важности охраны окружающей среды. Мы смогли изменить отношение к экологии. За этот год по сравнению с предыдущим значительно возросло количество участников в различных экологических акциях. Сотни людей оставили сообщения на сайте «интерактивная карта свалок» и лично участвовали в ликвидации таких свалок.

Отметил, что Год экологии нас всех объединил: общественников, экологов, различные органы власти, представителей науки и бизнеса. Он дал старт большой совместной работе на годы вперед. Остановиться уже не получится. Волонтерская активность и повышенный интерес людей к качеству окружающей среды — одно из главных достижений этого года. Представители власти стали прислушиваться к мнению людей, этот тренд не должен ограничиться только Годом экологии.

Доложил, что работа всех госструктур в 2018 году, объявленном Годом добровольца (волонтера), также будет направлена на взаимодействие с общественным экологическим движением страны. Минприроды РФ готовит к широкому внедрению информационную систему «Наша природа», через которую каждый гражданин сможет сообщать в природоохранные органы о нарушениях законодательства и отслеживать в режиме онлайн ход их устранения.

Попросил докладчиков сообщить о намеченных мероприятиях в рамках проведения Года волонтера в сфере охраны окружающей среды.

Доложил, что с 1 апреля стартовала Всероссийская акция по уборке водоёмов и их берегов «Вода России», которая ежегодно объединяет сотни тысяч волонтеров по всей стране и продлится она до 15 сентября. Акция организована Министерством природных ресурсов и экологии РФ в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах». Основная цель акции «Вода России» – снизить антропогенную нагрузку на

водные объекты и сформировать у населения бережное отношение к воде. Подробную информацию по участию в акции можно получить на сайте: [чистые берега.рф](http://чистыеберега.рф).

Сообщил, что на реализацию приоритетного проекта "Оздоровление Волги" в 2018 году из федерального бюджета запланировано финансирование в размере 2,5 миллиарда рублей. В 2018 году запланировано проведение работ по учету главных предприятий-загрязнителей Волги для последующей работы по модернизации их очистных сооружений. Сейчас ведутся подготовительные работы по комплексному обследованию береговой линии и створа реки Волги средствами визуального контроля с применением беспилотных летательных аппаратов для выявления источников загрязнения. По итогам работы будет произведена оценка и ранжирование территорий по уровню антропогенной нагрузки, а также подготовлена электронная карта выявленных источников (сроки проведения работ – март– июль 2018 г). Также на Нижней Волге продолжаются работы:

- по расчистке ериков (протоков) и отдельных водоемов;
- по проектированию отдельных сооружений, обеспечивающих надежное водообеспечение реки Ахтуба, как одной из основных составляющих экологической системы Нижней Волги.

Этому региону уделяется особое внимание с 2012 года в рамках федеральной целевой программы "Вода России».

Отметил, что в своем ежегодном послании Федеральному собранию Владимир Владимирович Путин так же затронул вопрос экологии в России. Президент призвал улучшить экологическую ситуацию в стране. Он отметил, что никаких переносов сроков перехода предприятий на новые экологические стандарты больше не будет. «С 2019 года на экологичные наилучшие доступные технологии должны перейти 300 промышленных предприятий, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду, а с 2021 года это должны сделать все предприятия с высокой категорией риска для окружающей среды». Он напомнил, что данную проблему власти неоднократно пытались решить, но представители промышленности ссылались на трудности процесса. Но больше переносов сроков в этом вопросе

не будет. Как сказал Президент: «Все, дальше отступать уже некуда. Хочу, чтобы все знали: никаких переносов больше не будет». Кроме того, Президент заявил, что необходимо улучшить качество питьевой воды. В некоторых населенных пунктах, как он отметил, до сих пор воду дают «по часам».

Тема качества воды в водных объектах напрямую связана с подготовкой питьевой воды и будет затронута в выступлениях на нашем Бассейновом совете. Вопросы качества воды водных объектов находятся в приоритетной тематике. Так в настоящее время завершен первый этап научно-исследовательской работы по теме: "Разработка научно обоснованных эффективных методов по ликвидации и предотвращению массового развития сине - зеленых водорослей (цианобактерий) в водоемах Российской Федерации". На этом этапе проведен анализ методов борьбы с массовым развитием цианобактерий поверхностных водных объектов. Также важно рекультивировать свалки в черте городов. Помимо этого, будут реализованы проекты, связанные с экологией озера Байкал и бассейна Волги. Как подчеркнул глава государства, это улучшит качество жизни как минимум половины населения.

Быков А.А. проинформировал членов Бассейнового совета об изменениях, произошедших в водном законодательстве Российской Федерации с момента предыдущего заседания в части изменения порядка предоставления прав пользования водными объектами. Сообщил, что увеличены ставки платы за использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электроэнергии, увеличены ставки платы за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей в 10 раз. Отметил, что Постановлением Правительства от 9 февраля 2018 г. № 132 внесены изменения в правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, а именно начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере платы за пользование водным объектом за весь период действия договора водопользования, но не более чем за 10 лет, исходя из определенных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной, региональной, муниципальной собственности.

Предлагаемый способ правового регулирования будет способствовать повышению ответственности заявителей по принятию ими решений об участии в аукционах, приведет к оптимизации процедуры проведения аукционов. Кроме того, изменения в Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования позволят снизить возможность возникновения социально-экономических рисков, повысить уровень эффективности управления и использования водными ресурсами.

Выступления участников Бассейнового совета.

- С сообщением на тему Приоритетный проект «Оздоровление Волги» (2016-2025 гг.): условия реализации» выступила **Латыпова В.З.** - Профессор кафедры прикладной экологии Института экологии и природопользования Казанского Федерального Университета.
- С сообщением на тему «Использование биотехнологии в решении проблемы экологического состояния водных объектов» выступил **Новиков А.А.** - Заместитель директора по научной работе и инновационному развитию ФГБНУ ВНИИОЗ, кандидат сельскохозяйственных наук.
- С сообщением на тему «Результаты программы мониторинга по реализации «Схемы комплексного использования и охраны водных объектов по бассейну р. Волга» по состоянию на 1 января 2017 г.» выступила **Ларина Т.Н.** – начальник отдела водного хозяйства Нижне-Волжского БВУ.

Резюмируя выступление А.А. Быков предложил в ходе работы секций подготовить предложения по совершенствованию Правил разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 883.

Е.А. Тимофеева предложила помощь АО «ДАР/ВОДГЕО» в подготовке данных предложений.

- С сообщением на тему «Результаты работы рабочей группы по контролю за состоянием береговых полос и рекреационных зон р. Волга на территории Волгоградской области» выступил **Новиков М.Г.** - Заместитель руководителя Управления Росприроднадзора по Волгоградской области.

Тексты докладов всех выступающих прилагаются к настоящему протоколу.

Третий вопрос: «Довыборы в состав Бассейнового совета».

А.А. Быков предложил ввести в состав Бассейнового совета:

- Неметова А.Н. – Врио директора ФГУ «Управление эксплуатации Волгоградского водохранилища».
- Бесчастнова Т.Н. – И.о. директора ФГБУ «ЦЛАТИ» по ЮФО (Филиал по Астраханской области).

А.А. Быков предложил исключить из состава Бассейнового совета в связи с кадровыми перестановками:

- Гайдукова А.А. - Руководителя Управления Росприроднадзора по Астраханской области.
- Иксанова Р.А. - генерального директора государственного унитарного предприятия «Облводоресурс» Саратовской области.

Голосовали списком. Единогласно: за - 28 чел.

Четвертый вопрос: «Выступления членов Бассейнового совета с отчетами о выполнении мероприятий плана работы Бассейнового совета за второе полугодие 2017 г.; о пропуске весеннего половодья 2018 г.; о мероприятиях, осуществляемых в рамках проводимого в Российской Федерации Года волонтера; о защите бюджетных проектировок Росводресурсов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в субъектах РФ».

С отчетами выступили:

1. **Крылов С.В.** – И.о. руководителя Службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области.

2. **Истомин А.П.** – начальник отдела водного хозяйства Комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области.

Содокладчик **Сахарова Н.А.** - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского БВУ.

3. **Соколов Д.С.** - министр природных ресурсов и экологии Саратовской области.

Содокладчик **Лихачев А.С.** - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ.

4. **Шаго М.В.** – Заместитель министра – руководитель департамента природопользования министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Содокладчик **Бабичев Е.В.** - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ.

Рассмотрение обращения гр. Королевой Ю.А. по вопросу обрушения берега Куйбышевского водохранилища в районе СНТ «Берег 2» пос. Луначарский Самарской области.

Для подготовки дополнительной информации гр. Королевой Ю.А. предложили совместно с органами исполнительной власти Самарской области, территориальными федеральными органами исполнительной власти провести комплексное обследование района обрушения берега Куйбышевского водохранилища.

5. **Галиуллин И.Ш.** - Заместитель министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Содокладчик **Салихов А.Р.** - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ.

Так же от имени Правительства Республики Татарстан участников Бассейнового совета поприветствовал министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан Шадриков А.В. Поблагодарил Нижне-Волжское БВУ за совместную работу в проведении экологической реабилитации водных объектов и мероприятий по

защите населения от негативного воздействия вод. Отметил, что на 2019-2021 гг. от Республики Татарстан заявлено 3 объекта берегоукрепления.

6. Рахматулина Г.Э. - Директор департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области.

7. Ридель С.А. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Оренбургской области Нижне-Волжского БВУ.

Быков А. А. предложил одобрить перечень мероприятий, направленных на охрану водных объектов или их частей, снижение негативного воздействия вод и ликвидации их последствий, мероприятий текущего или капитального ремонта ГТС, объектов капитального строительства, намечаемые к реализации в 2019 г. и на плановый период 2020-2021 гг. УОИВ субъектов РФ и ФГУ по зоне Нижневолжского бассейнового округа. Рекомендовал усилить контроль за освоением денежных средств, выделяемых из федерального бюджета. Предложил УОИВ субъектов РФ «вести объекты, нести функции заказчика».

8. Ржанов Ю.И. - генеральный директор ООО «Геофизическая служба».

Представил информацию об использовании георадиолокаций для решения экологических проблем.

Тексты докладов всех выступающих прилагаются к настоящему протоколу.

Пятый вопрос: «Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях».

После проведения работы в профильных секциях, по результатам этой работы с докладами и предложениями выступили руководители секций. В докладах были предложены нижеследующие предложения по профилю секции.

Секция № 1:

1. Проведение разъяснительной работы с водопользователями по изменениям водного законодательства в части регламентирования предоставления прав пользо-

вания водными объектами предприятиям малого и среднего бизнеса и индивидуальным предпринимателям.

2. Подготовить проект обращения в Росводресурсы о необходимости создания реестра недобросовестных участников аукционов в отношении водных объектов, содержащий сведения о победителях аукционов, уклонившихся от заключения договора водопользования, являющегося предметом аукциона.

Секция № 2:

1. Рекомендовать собственникам всех ГТС независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности вести регулярные наблюдения за техническим состоянием сооружений, давать общую оценку и прогнозировать изменения состояния водохозяйственных систем в целом, особое внимание обращая на состояние отдельных ГТС входящих в их состав.

2. УОИВ субъектов РФ продолжить работу по обеспечению безопасности ГТС, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен, либо от права собственности на которые собственник отказался.

Секция № 3:

1. Для решения проблемы сброса загрязненных поверхностных и дренажных сточных вод с территорий крупных населенных пунктов (продолжение работы):

- УОИВ субъектов РФ рекомендовать установить собственника систем поверхностного водоотведения, а в случае имеющих бесхозных объектов, инициировать иски о понуждении оформления в муниципальную либо иную собственность указанных объектов в интересах неопределенного круга лиц;

- инициировать подачу исков в судебные инстанции от органов прокуратуры по обязанности собственников к строительству очистных сооружений на водовыпусках.

2. УОИВ субъектов РФ продолжить работу по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов,

состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей.

Секция № 4:

1. Продолжить работу по разработке предложений по составу ежегодных планов мероприятий по рыбохозяйственной и водохозяйственной мелиорации водоемов и их пойменных участков, включающей биологические и механические направления работ с учетом максимального сохранения среды обитания, уровня воспроизводства водных биоресурсов и биологического разнообразия этих территорий и направить эти предложения для рассмотрения в территориальные подразделения Росрыболовства.

2. Принять участие в подготовке рекомендации для комплекса мероприятий по улучшению среды обитания водных биоресурсов Волжского бассейна в рамках федеральной программы «Оздоровление Волги».

3. Провести анализ влияния пропуска весеннего половодья 2018 г. на воспроизводство водных ресурсов Нижней Волги.

Шестой вопрос: Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на первое полугодие 2018 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с планом работы Бассейнового совета на первое полугодие 2018 г. и предложил скорректировать его в соответствии с предложениями выступающих.

Рассмотрев предложение министра Республики Татарстан Шадрикова А.В. по вопросу выбора места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета, участники заседания решили провести очередное заседание в августе 2018 г. в г. Казань Республики Татарстан.

Голосовали. Единогласно: за - 28 чел.

Седьмой вопрос: «Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с проектом решения и предложил дополнить его предложениями, полученными по результатам работы секций и представить его на утверждение.

**Председатель бассейнового
совета Нижневолжского
бассейнового округа**



А.А. Быков

Ответственный секретарь



И.А. Сагатовская