

Доклад
исполняющего обязанности заместителя министра министерства
строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства
А.А. Кузьмина на 16 заседании бассейнового совета Уральского
бассейнового округа.

Уважаемые члены бассейнового совета, уважаемый Председатель (Анатолий Александрович)!

Хочу Вас проинформировать о ходе реализации решений бассейнового совета на территории Оренбургской области.

За истекший период организовано и проведено 3 заседания рабочей группы.

На заседаниях рассмотрены следующие основные вопросы:

1. О ходе реализации на территории Оренбургской области мероприятий, предусмотренных Решением и планом работы бассейновых советов Уральского бассейнового округа на первое полугодие 2016 года.

2. Рассмотрение мероприятий, финансирование которых планируется за счет средств федерального бюджета по основной деятельности Росводресурсов в 2017 году, в соответствии с регламентом формирования бюджетных проектировок Росводресурсов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов,

а также и другие вопросы, инициированные членами рабочей группы по Оренбургской области, на наиболее существенных из них я остановлюсь в своем докладе подробно.

Деятельность министерства за истекший период 2016 года:

I. Работа с водопользователями. За 9 месяцев 2016 года в министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области поступило **87** заявлений о предоставлении в пользование водных объектов, из них: **57** – на получение права пользования водным объектом на основании договора водопользования, **30** – на получение права пользования водным объектом на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Зарегистрировано в государственном водном реестре **64** договора водопользования (**57** – для использования акватории водного объекта, **7** – для забора (изъятия) водных ресурсов), а также **22** решения, из них: **7** – о предоставлении водного объекта в пользование для сброса сточных, в том числе дренажных, вод, **2** – на строительство гидротехнических сооружений и других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов, **5** – на проведение дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, **8** – для забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения.

За 9 месяцев 2016 года поступление платы по договорам водопользования составило **18 211 111,08 тыс. руб.** При плане за 9 месяцев 2016 года в сумме 13 953,8 тыс. руб. выполнение составляет **131 %**. *(Погашена задолженность по плате за пользование водным объектом ОАО «Южно-уральский никелевый комбинат». Заключен договор водопользования с ООО «ВодСток»).*

В рамках обмена информацией с органами, осуществляющими государственный надзор в области использования и охраны водных объектов - министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, Управление Росприроднадзора по Оренбургской области получена информация по проведенным рейдам на предмет законности осуществления водопользования. В результате проведенного анализа вышеуказанной информации министерством проводится разъяснительная работа с потенциальными водопользователями.

По результатам работы из **списков нелегитимных 15 водопользователей**, в связи с оформлением прав водопользования, это юридические лица: ООО «Санаторий «Урал», ООО «Горизонт», ГУП Оренбургской области «Бузулукский лесхоз», ООО «Заслон-95», ООО «Водоканал» пос. Саракташ, ЗАО «Механический завод», ОАО «Оренбургуголь», ПАО «Т Плюс», ОАО «РЖД», МУП ЖКХ г. Гай, ООО «Водоканал города Орска», ЗАО «Ормет», ООО «ВодСток», ФГБУ «Управление «Оренбургмелиоводхоз» (Домашкинская, Крутинковская, Елшанская ГОС) и ООО «ВодоСнабжение».

Работа продолжается.

II. Осуществление водоохранных мероприятий и мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод по бассейну реки Урал.

На осуществление мер по охране водных объектов в 2016 году из федерального бюджета бюджету Оренбургской области выделены денежные средства в размере **13,57 млн. рублей.**

В ходе проведения электронного аукциона, предусмотренного законодательством о контрактной системе, заключён **государственный контракт** на сумму **5,44 млн. рублей** на выполнение работ по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек Купля, Средняя Чебенька, Раковка, Сюрюк, Чебенька, Балыкла, Чугуш, Малый Юшатырь, Тугустемир, Самара, Суундук, Жарлы, Урус-Кискен, ручья Ключ и озер Жетыколь, Шалкар-Ега-Кара в границах города Сорочинска, Тюльганского, Саракташского, Адамовского, Светлинского районов Оренбургской области, протяженностью 1006,56 км. Срок выполнения работ 15 ноября 2016 года.

В связи с образовавшейся экономией денежных средств с Росводресурсами **согласован** откорректированный перечень мероприятий, направленный на достижение целевых прогнозных показателей, в который **включено мероприятие** по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек в границах Саракташского, Тюльганского,

Сакмарского, Октябрьского, Шарлыкского районов Оренбургской области общей протяженностью **574,56 км.**

В данный момент закупка размещена в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственной и муниципальных нужд». Сумма начальной максимальной цены закупки составляет **8,13 млн. рублей.**

Проведение аукциона на выполнение данного вида работ запланировано в октябре 2016 года. 31.10.16

В рамках осуществления полномочия по осуществлению мер по предотвращению **негативного воздействия вод** и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории субъекта Российской Федерации в 2016 году из федерального бюджета бюджету Оренбургской области **выделены** денежные средства в виде субвенций в размере **9,31 млн. рублей** на проведение следующих мероприятий:

Бассейн реки Волга:

Расчистка русла р. Сорока в с. Тоцкое Тоцкого района Оренбургской области на участке протяженностью 2,8 км на сумму **7,91 млн. рублей.** Государственный контракт (далее - Контракт) на выполнение работ по расчистке р. Сорока в с. Тоцкое Тоцкого района Оренбургской области заключен 20 июля 2016 г. Сумма Контракта составляет 7,66 млн. рублей. Срок выполнения работ 15 ноября 2016 года.

По состоянию на 01.10.2016 г, в связи с нарушением п. 6.6 Контракта (о невыполнении или ненадлежащем выполнении обязательств по Контракту), министерство, руководствуясь подп. 4.2 Контракта, проводит процедуру об одностороннем **расторжении Контракта.**

Государственный контракт на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по объекту «Расчистка русла р. Сорока в с. Тоцкое Тоцкого района Оренбургской области» заключен 03.08.2016 года на сумму 16 077 рублей 38 копеек. **В настоящее время направлено обращение в Росводресурсы о перераспределении средств на другие мероприятия.**

Бассейн реки Урал:

2. На осуществление мероприятия по спрямлению русла р. Ток в с. Канчиrowo Александровского района Оренбургской области, со сроками завершения в 2017 году, в 2016 году предусмотрено **1,40 млн. рублей.** В настоящее время министерство проводит процедуру по размещению закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственной и муниципальных нужд».

Проведение аукциона на выполнение данного вида работ планируется в ноябре 2016 года.

По состоянию на 30.06.2016 года на осуществление обозначенных мероприятий **доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 22,8 млн. рублей.**

На 2017 год по зоне деятельности Уральского бассейнового совета запланировано осуществление следующих мероприятий:

1) за счет **областного и местного** бюджетов в рамках областной программы "Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области" на 2014 - 2020 годы: разработка проектной документации по объектам «Капитальный ремонт/реконструкция ГТС Донгузского водохранилища», «Капитальный ремонт ГТС Ушкотинского водохранилища»;

2) за счет **субвенций** из федерального бюджета осуществление мероприятий:
- по расчистке русла реки Ток (продолжение работы) на сумму 9 млн. 642 тыс. рублей;

- по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек Урал, Суундук, Буруктал и др. общей протяженностью 2079,53 км на сумму 13 млн. 315 тыс. рублей.

III. В рамках **обеспечения безопасности ГТС** Правительством области совместно с Западно-Уральским управлением Ростехнадзора проводится планомерная работа с муниципальными образованиями **по инвентаризации гидротехнических сооружений** области. Во исполнение постановления Правительства Оренбургской области от 24 ноября 2015 г. N 909-п «О межведомственной комиссии по координации деятельности по обеспечению безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, расположенных на территории Оренбургской области» проведено **три заседания** межведомственной комиссии по координации деятельности по обеспечению безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, расположенных на территории Оренбургской области. По результатам проведенных заседаний Управлению Ростехнадзора рекомендовано исключить из перечней фактически бесхозных сооружений 222 объекта как несуществующих и не обладающих признаками сооружения.

Вопросы для обсуждения в рамках заседания Бассейнового совета:

1. На рабочую группу с инициативой обратилось ГУП «Оренбургремдорстрой», которое согласно государственных контрактов осуществляет **содержание искусственных сооружений**, находящихся на балансе ГУ «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» и искусственных сооружений, балансодержателем которых является ФКУ «Упрдор Самара-Уфа - Челябинск».

Основной проблемой, требующей обсуждения, в том числе на сегодняшнем заседании является ежегодное скопление в период весеннего паводка большого количества корчехода в районе подмостовых зон, создающих весомые нагрузки на конструкцию сооружений и тем самым возможность разрушения опор мостов.

Работы по устранению паводковых заторов в данном случае необходимо проводить регулярно и своевременно, однако финансирование предприятию

выделяется только на устранение заторных явлений непосредственно под опорными конструкциями, а необходимо осуществлять данные работы и за пределами охранных зон мостов.

Предлагаем вынести на обсуждение вопрос рассмотрения возможности обращения от имени Бассейнового совета в министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с инициативными предложениями:

- о нормативно-правовой проработке вопроса вырубке лесного массива по берегам рек (в том числе сухостоя) с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций;

- согласования возможности осуществления мероприятий ликвидации заторных явлений из корчехода в руслах рек.

Выполнение такого вида работ позволит в дальнейшем избежать образование скопление большого количества корчехода, тем самым устранить возможность разрушение опор мостов и других паводковых явлений.

2. Также на сегодняшнем заседании я предлагаю обсудить вопрос необходимости реализации и исполнения поручения Правительства РФ (Козак) о внесении в Федеральную государственную информационную систему территориального планирования сведений о зонах с особыми условиями использования территорий в отношении водных объектов.

2.1. Постановлением Правительства РФ от 18 апреля 2014 № 360 «Об определении границ зон затопления, подтопления» предусмотрен порядок определения границ зон затопления, подтопления на территории Российской Федерации. Согласно порядку реализация вышеуказанного полномочия осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на управление в сфере установленных функций.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением, основная часть полномочия, заключающаяся в выработке предложений об определении границ вышеуказанных зон в соответствии с требованиями законодательства о землеустройстве и Градостроительного кодекса Российской Федерации, должна быть осуществлена региональными органами исполнительной власти совместно с органами местного самоуправления. При этом источники финансирования реализации полномочия в постановлении не указаны.

По предварительным подсчетам ориентировочная стоимость вышеуказанных работ по Оренбургской области составит **2,5 млрд. рублей.**

Во исполнение поручения заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 26.05.2016 по актуализации графиков выполнения мероприятий по внесению в базу данных ФГИС ТП сведений о зонах с особыми условиями использования территорий в отношении водных объектов, Правительством области в адрес Росводресурсов были направлены на подписание проекты актуализированных графиков, содержащие условие

целевого финансирования из федерального бюджета. До настоящего времени сведений о подписании вышеуказанных графиков в Правительство области не поступало.

Учитывая межотраслевую значимость вопроса, и в связи с недостаточностью в бюджетах субъектов Российской Федерации средств, необходимых для своевременной и полной реализации вышеуказанных полномочий, предлагаем рассмотреть вопрос:

- выработки законодательной инициативы о внесении изменений и дополнений в вышеуказанное постановление, предусматривающее финансирование реализации полномочий субъектов Российской Федерации по выработке предложений об определении границ зон затопления, подтопления за счет субвенций из федерального бюджета.

2.2. Открытым на сегодняшний день остается и внесение во ФГИС ТП водоохранных зон по всей протяженности водных объектов. Общая протяженность водоохранных зон водных объектов на территории Оренбургской области, требующих установление границ составляет 30 000 км.

Средняя стоимость 1 км установленных границ водоохранных зон составляет 22-25 тыс. рублей.

Объем субвенций, необходимых для финансирования мероприятий по установлению границ водоохранных зон на территории области, составляет 750 млн. рублей.

Учитывая, что средний ежегодный объем субвенций федерального бюджета на осуществление переданных полномочий в сфере водных отношений составляет всего около 22-23 млн. рублей ежегодно, реализация полномочия в полном объеме в обозначенный срок (март 2017) не представляется возможной.

3. Вопрос расчистки русла трансграничной реки Урал.

По итогам проведения VI (XXIV) заседания Совместной Российско-Казахстанской комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов Казахской стороной опять поднят вопрос о необходимости осуществления на территории Российской Федерации дноуглубительных работ на р. Урал.

Мы совместно с членами рабочей группы Бассейнового совета по Оренбургской области и приглашенными представителями научной общественности региона обсудили данный вопрос на внеочередном заседании и пришли к выводу о необходимости вынести на сегодняшнее заседание обсуждение следующих вариантов решения вопроса:

- приоритетного рассмотрения комплексного подхода при применении мер по сохранению и восстановлению экосистемы р. Урал;

-целесообразности проведения не дноуглубительных мероприятий, а точечной расчистки отдельных участков русла р. Урал с учетом имеющихся научно-исследовательских работ;

- проведения первоочередной расчистки русла реки Джарлы в связи с имеющимися многочисленными обращениями жителей и