

ПРОТОКОЛ

заседания бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа

25 марта 2014 г.

№ 11

г. Казань, Республика Татарстан

Председатель - А.А. Быков.

Ответственный секретарь - И.А. Сагатовская.

Присутствовали – 30 человек (список прилагается). Приглашенные – 38 чел.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Выборы Президиума бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа (Бассейновый совет).
2. Довыборы в состав Бассейнового совета. Выборы руководителя секции № 2.
3. Выступления участников Бассейнового совета по водохозяйственной тематике.
4. Выступления руководителей секций и рабочих групп Бассейнового совета с отчетом о ходе выполнения мероприятий плана работы Бассейнового совета на второе полугодие 2013 г. с учетом мероприятий, проводимых в рамках Года охраны окружающей среды и о подготовке к пропуску весеннего половодья 2014 г.
5. Тематические сообщения членов Бассейнового совета и приглашенных.
6. Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях.
7. Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на первое полугодие 2014 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета.
8. Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета.

Заседание открыл председатель Бассейнового совета – руководитель Нижне-Волжского БВУ – А.А. Быков.

Первый вопрос: «Выборы Президиума Бассейнового совета».

А.А. Быков озвучил список членов Президиума Бассейнового совета:

1. Председатель Бассейнового Совета – Руководитель Нижне-Волжского БВУ Быков Анатолий Александрович.
2. Министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан - Сидоров Артем Георгиевич.
3. Заместитель председателя правительства Астраханской области по функционированию систем жизнеобеспечения и экологической безопасности - Полумордвинов Олег Анатольевич.

Голосовали списком. Единогласно: за - 30 чел.

С приветственным словом выступил Министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан - Сидоров А.Г. В своем выступлении отметил, что динамика развития основных отраслей экономики напрямую зависит от качества и эффективности использования водных ресурсов. Сообщил, что наиболее важное значение для устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Республики Татарстан имеют режимы работы Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ. Проинформировал, что благодаря эффективным решениям, принимаемых на заседаниях МОГ в последние годы обеспечивается оптимальный режим водохранилищ. Особо отметил работу Центра международного промышленного сотрудничества ЮНИДО в Российской Федерации в рамках проекта «Выявление, оценка и градация очагов загрязнений в бассейнах трансграничных водоёмов, а также передача экологически чистых технологий», целью которого является улучшение качества воды и уменьшение негативного воздействия промышленной активности на уровне региона и в трансграничной зоне в пределах бассейна Средней и Нижней Волги через реализацию интегрированного подхода ЮНИДО по передаче экологически чистой технологии, нацеленной на увеличение экологической результативности работы предприятий. Пожелал всем успешной работы и выверенных решений на благо социально-экономического развития Российской Федерации.

Второй вопрос: «Довыборы в состав Бассейнового совета. Выборы руководителя секции № 2».

1. Довыборы в состав Бассейнового совета.

А.А. Быков предложил ввести в состав Бассейнового совета:

- Долинина К.А. – заместителя министра сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов – главного эколога Ульяновской области;

- Панишева А.Л. – и.о. руководителя Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Голосовали списком. Единогласно: за - 30 чел.

А.А. Быков предложил исключить из состава Бассейнового совета:

- Федорова Д.В. - министра лесного хозяйства, природных ресурсов и экологии Ульяновской области;

- Кузюрова Р.А. – заместителя министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан;

- Безрукова В.А. – директора ГУ «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма»;

- Цымлянского Н.А. - директора филиала в г. Астрахань ФГБУ «Управление эксплуатации Волгоградского водохранилища».

Голосовали. Единогласно: за - 30 чел.

2. Выборы руководителя секции № 2 (по безопасной эксплуатации водохозяйственных систем и ГТС).

А.А. Быков предложил избрать руководителем секции № 2 Машарову О.В. - главного государственного инспектора отдела по надзору за объектами электроэнергетики, тепловыми установками и гидротехническими сооружениями Нижне-Волжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Голосовали. Единогласно: за - 30 чел.

Третий вопрос: «Выступления участников Бассейнового совета по водохозяйственной тематике».

Перед выступлением членов Бассейнового совета слово взял А.А. Быков.

Поздравил всех присутствующих с прошедшим Международным днем воды. Отметил, что 22 марта является уникальной возможностью напомнить человечеству о чрезвычайной важности водных ресурсов для окружающей среды и развития общества. Сообщил,

что Федеральное агентство водных ресурсов проводит широкомасштабные мероприятия, посвященные этому событию, используя его для привлечения внимания органов государственной власти всех уровней и местного самоуправления, общественных организаций и населения к проблемам рационального использования и охраны водных ресурсов, сохранения и восстановления водных объектов и экосистем водных бассейнов. Доложил, что в Год охраны окружающей среды в субъектах Российской Федерации по зоне Нижневолжского бассейнового округа проводилась активная работа по выполнению мероприятий плана по проведению Года охраны окружающей среды, направленных на улучшение экологической обстановки. Заключительным мероприятием 2013 г. стал IV Всероссийский съезд по охране окружающей среды. На съезде в целях повышения взаимодействия при реализации природоохранной политики между органами государственной власти, органами местного самоуправления, субъектами хозяйственной деятельности, общественными организациями предложен вариант по созданию нового природоохранного органа – Федерального экологического совета при Правительстве Российской Федерации. По итогам съезда была принята резолюция, которая в дальнейшем должна стать основой экологической политики страны.

Сообщил, что с 1 января 2014 г. вступил в силу федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который заменяет закон о размещении государственных (муниципальных) заказов. Принятие этого закона повлекло за собой внесение большого количества изменений в существующий порядок размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Цель контрактной системы - внедрение единого прозрачного цикла формирования, размещения госзаказа и исполнения госконтрактов. Для обеспечения прозрачности закупок создается единая общедоступная информационная система. Кроме того, вводится общественный контроль за закупками. Проинформировал членов Бассейнового совета о выполнении работ в области использования и охраны водных объектов. Сообщил, что объем субсидий и субвенций из федерального бюджета субъектам РФ на осуществление отдельных полномочий РФ в области водных отношений и на финансирование объектов капитального строительства по территории деятельности Нижневолжского БВУ составил 12 млрд. 242 млн. рублей. Непосредственно Нижне-Волжским БВУ в 2014-2016 годах планируется освоить при выполнении водоохраных и водохозяй-

ственных работ 260 млн. 540 тыс. рублей. из федерального бюджета. Межбюджетные трансферты составят 495 млн. 206 тыс. рублей.

Пожелал членам Бассейнового совета плодотворной работы и объединения совместных усилий на достижение действительно рационального использования и охраны водных ресурсов, сохранение и восстановление водных объектов и экосистем.

Четвертый вопрос: «Выступления участников Бассейнового совета по водохозяйственной тематике».

1. **Хайрутдинов Ф. Ю.** - Руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан.

Сообщил о проведенных в 2013 г. мероприятиях по надзору в области охраны водных объектов в Республике Татарстан. Основные нарушения, выявленные в ходе проверки: использование водного объекта без правоустанавливающего документа, несоблюдение условий водопользования, установленных договором водопользования и решением о предоставлении водного объекта в пользование, превышение установленных нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты, невыполнение ранее выданных предписаний.

Особо отметил проблемы, возникающие при использовании водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы водного объекта. Остановился на сплошной застройке береговых полос водных объектов, ограничивающих свободный доступ к водным объектам. Высказался о необходимости подготовки обращения в Росводресурсы с предложением о внесении поправок в водное законодательство, в части определения статуса островов и порядка их использования, а также активизации работы по установлению границ водных объектов и постановке на кадастровый учет земель водного фонда.

А.А. Быков предложил включить в Решение Бассейнового совета данное предложение, а так же посоветовал территориальным подразделениям Управления Росприроднадзора по зоне Нижневолжского бассейнового округа самим обратиться в Росприроднадзор с данными предложениями.

2. **Степанова С. В.** - Заместитель генерального директора ОАО «Межрегиональное бюро кадастровых работ».

Сообщила, что после определенных этапов по определению водоохранных зон и прибрежных защитных полос водного объекта, сведения о водоохранной зоне и прибрежной защитной полосе водного объекта включаются в государственный кадастр недвижимости (ГКН) на основании документа, изданного органом исполнительной власти. Привела временные затраты по этапам работ. Сообщила, что подготовительные работы (сбор сведений и документов о водном объекте) и процедуры согласования результатов работ занимают около 43%. Отметила отсутствие в территориальных органах Росреестра единой актуальной картографической основы, полностью покрывающей субъекты РФ, несоответствие фактической протяженности береговой линии водного объекта проектному значению, а также что не все субъекты РФ завершили переход на единую местную систему координат.

А.А. Быков предложил при выделении земельных участков в субъектах РФ по зоне Нижневолжского бассейнового округа использовать в обязательном порядке последние разработки в области определения границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов. Сообщил, что Брынцевым Ю.Ю. были разработаны методические рекомендации по установлению границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов. Отметил, что «установление водоохранных зон является на сегодняшний день одной из самых острых проблем, поскольку сегодня наблюдается их «стихийное» освоение».

З. Минлебаев Г. В. - фермер-лесозаводчик.

Сообщил, что земля в водоохранной зоне водного объекта, покрытая лесом, весной, летом и осенью всегда холоднее, чем вода осадков, в следствии чего вода осадков впитывается в почву водоохранной зоны. При отсутствии леса в водоохранной зоне, поверхность почвы теплее воды осадков, вода осадков в данном случае не впитывается в почвы, стекает по склонам, испаряется, поэтому и не попадает в подземные горизонты, река перестает получать "питание". При продолжительных ливнях и при вырубленных водоохранных лесах и происходят наводнения. Отметил, что наступил момент, когда подземные воды иссякают и перестают в прежнем объёме питать малые водотоки, реки начали мелеть. В Республике Татарстан с 1954 г. уже исчезли более 30% малых водотоков, обмелели малые реки, мелеют и великие реки – Волга, Кама, Вятка и другие. Высказался о необходимости снижения площади сельхозугодий и залесения водоохранных зон водных объектов. Это позволит

прекратить уничтожение водных ресурсов и почвенного плодородия, т.е. увеличит объёмы водных ресурсов, рыбные и лесные ресурсы, а также позволит реализовать конституционные права граждан на экологическую безопасность и право на воду, которые ныне находятся под всё более возрастающей угрозой. Предложил обратиться в Росводресурсы с предложением о внесении изменений в Водный кодекс РФ, в части увеличения размера водоохраных зон.

Пятый вопрос: «Выступления руководителей секций и рабочих групп Бассейнового совета с отчетом о ходе выполнения мероприятий плана работы Бассейнового совета на второе полугодие 2013 г. с учетом мероприятий, проводимых в рамках Года охраны окружающей среды и о подготовке к пропуску весеннего половодья 2014 г.».

1. Соколов Д.С. - Первый заместитель министра природных ресурсов и экологии Саратовской области.

Проинформировал о мероприятиях, проводимых в Год охраны окружающей среды. Сообщил, что 5 июня в г. Саратов состоялось торжественное мероприятие, посвящённое Всемирному дню охраны окружающей среды. Во время мероприятия было организовано 3 круглых стола по темам: «Качество атмосферного воздуха», «Проблемы воспроизводства рыбных запасов» и «Мобильная экологическая лаборатория», выставка детских рисунков и фотовыставка. Всего Правительством Саратовской области совместно с федеральными органами исполнительной власти, культурными учреждениями, общественными экологическими организациями в 2013 г. было организовано более 70 экологических акций, 26 выставок, 18 экологических акций, 7 экологических фестивалей и ряд других мероприятий. Особо отметил, что несмотря на то, что официально Год охраны окружающей среды завершен, нельзя снижать набранных темпов. Эффективная экологическая политика является постоянным приоритетом государства.

Доложил, что по предварительному прогнозу в зоны возможного подтопления во время прохождения половодья в 2014 г. попадает 83 населенных пункта. В целях снижения рисков возникновения чрезвычайной ситуации, обусловленной паводком, спланированы и проводятся превентивные мероприятия на общую сумму более 164 млн. руб. В целях организованного проведения мероприятий, в рамках работы областной Комиссии по чрезвычайным ситуациям утвержден и доведен до всех министерств и органов местного

самоуправления План мероприятий по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод в 2014 г. на территории области. Для минимизации угроз, обусловленных половодьем, организовано проведение мероприятий по ремонту ГТС и инженерному обустройству инфраструктуры водохозяйственных объектов, определению собственников бесхозных ГТС, очистке от наледи и снега водосбросных и водопропускных устройств. Отметил, что Саратовская область к безаварийному пропуску паводковых вод в 2014 г. готова.

2. Шаго М.В. - Заместитель министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Сообщил, что в 2013 г. за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджету Самарской области в форме субсидий, реализовывалось мероприятие по капитальному ремонту гидроузла Телешовского водохранилища в муниципальном районе Пестравский Самарской области с общим объемом финансирования 20,5 млн.руб. (в том числе средства федерального бюджета 11,8 млн. руб.). По итогам 2013 г. средства федерального и областного бюджетов освоены в полном объеме. Отметил, что в 2014 г. Минлесхозом планируется выполнение мероприятия по изготовлению карты (плана) границ водоохранной зоны реки Большой Кинель в пределах Самарской области. (После внесения сведений о границах водоохранных зон и границах прибрежных защитных полос в государственный водный реестр и постановки их на кадастровый учет, планируется проведение работ по установке соответствующих информационных знаков). Доложил, что в соответствии с «Лесным планом Самарской области», утвержденным Постановлением Губернатора Самарской области от 09.04.2012 г. № 36 на территории Самарской области продолжается облесение водоохранных зон. Площадь облесения составила 77,4 Га. Отметил, что в рамках плана мероприятий, посвященных Году охраны окружающей среды, утвержденного распоряжением Правительства Самарской области от 18.01.2013 г. № 10-Р, Министерством координировалась работа органов местного самоуправления по проведению в весенне - осенний период месячников по уборке территорий муниципальных образований от мусора и твердых бытовых отходов. Уделялось особое внимание уборке территорий в водоохранных зонах, особо охраняемых природных территорий и территорий лесного фонда.

Доложил, что во исполнении Решения 10 заседания Бассейнового совета Министерством был разработан нормативный правовой акт об использовании средств резервного

фонда Правительства Самарской области для предоставления субсидии Пестравскому району Самарской области на обследование технического состояния водосбросных сооружений гидроузла Тепловского водохранилища. 5 марта 2014 г. между министерством и администрацией муниципального района Пестравский Самарской области было заключено соглашение о предоставлении целевой бюджетной субсидии (в объеме 484 311,82 рублей – 99,9% от общего объема). В настоящее время на стадии заключения находится договор безвозмездного временного пользования имуществом (ГТС Тепловского водохранилища) между Администрацией муниципального района Пестравский Самарской области и Администрацией Тепловского муниципального образования Перелюбского муниципального района Саратовской области для. К ним относятся: выполнения работ по обследованию технического состояния строительных конструкций водосбросных сооружений гидроузла Тепловского водохранилища, расположенного на территории Перелюбского района Саратовской области; проведения работ по разработке проектной документации и капитальному ремонту или реконструкции гидроузла; исполнения полномочий по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района Пестравский Самарской области, в том числе путем регулирования уровня воды в водохранилище.

А.А.Быков обратил особое внимание членов Бассейнового совета на необходимость продолжения работ по облесению водоохраных зон водных объектов. Предложил Рабочим группам держать под постоянным контролем данный вопрос и организовать работу по обмену опытом в данном направлении.

3. Брынцев Ю.Ю. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Астраханской области Нижне-Волжского БВУ.

Сообщил, что за прошедший период 2013-2014 гг. Рабочей группой было проведено 7 заседаний. Один из основных вопросов, которые рассматриваются на заседаниях – это восстановление (реабилитация) водных объектов и предотвращение негативного воздействия. В 2014 г. на защиту в Федеральном агентстве водных ресурсов представлено 15 мероприятий на сумму 829163,00 тыс. руб., из них 7 мероприятий по строительству гидротехнических сооружений – инженерной защиты на сумму 251500,00 тыс. руб., 2 мероприятия по расчистке водного объекта на сумму 55100,00 тыс. руб., капитальный ремонт гидротехнического сооружения в с. Красный Яр - на 8700,00 тыс. руб. И новые мероприя-

тия связанные с реабилитацией водных объектов на общую сумму 513000,00 тыс. руб. Особо отметил, что самый основной недуг водных объектов Астраханской области связан с наносами, взвесями принесенными верхним течением и как следствие этого происходит заиление и замеление всего водного объекта. В этой связи основными работами по реабилитации является удаление наносов, расчистка заиленных участков для восстановления проточности, как возможности самоочищения водного объекта. Проинформировал, что буквально на днях, под председательством заместителя председателя правительства Полумордвинова О.А. проведено заседание по реке Царев, где главам муниципальных образований было поручено составить список комплексных мероприятий, которые могут включать: облесение берегов, устранение так называемых выгребных ям в водоохраных зонах водного объекта, что запрещено ст. 65 Водного кодекса РФ. Запланировать выявление в водоохраных зонах и устранение в водоохранной зоне свалок ТБО, разваловка завалок и т.д.

Особо отметил, что совместная деятельность Правительства Астраханской области и Нижне-Волжского БВУ не ограничивается только работой по освоению субвенций, субсидий из федерального бюджета. Совместно со Службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области ведется регулярное обследование зон ЗПИ, ильменей на предмет выявления не заполнения свалок, иных проявлений незаконной деятельности человека. В настоящее время ведется активная совместная работа по подготовке к паводковому периоду. Составлен перечень необходимых мероприятий, определены источники финансирования. Регулярно проводятся обследование берегоукреплений, сооружений с последующими выводами о их состоянии. Сообщил, что во исполнении решения 10 заседания Бассейнового совета секцией №5 Бассейнового совета было исполнено поручение по подготовке основных требований и создании судебного прецедента по обязыванию водопользователей к исполнению требований водного законодательства. Доложил, что получено положительное решение арбитражного суда Астраханской области о понуждении субъекта предпринимательской деятельности исполнить обязательства по договору водопользования – разволновать дамбу мешающую пропуску паводковых вод в водном объекте.

4. Федоров Д.Л. - Заместитель начальника отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ.

Доложил, что в течение 2013 г. сотрудники отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ (Отдел) проводили планомерную работу по экологическому воспитанию граждан России. Совместно с Фондом социально-экологической реабилитации Самарской области сотрудники Отдела принимали участие в работе передвижных фото-выставок по городам и районам Самарской области на тему: «Среда обитания. Времена года – фантазии природы и человека. Всего было проведено 8 выставок в городах области, которые посетили более 20 тыс. жителей. Проведено 310 экскурсий.

Сообщил, что на территории Самарской области действует областная межведомственная противопаводковая комиссия, под председательством вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области, в состав которой входит представитель Отдела. В 2014 г. проведены 2 совещания межведомственной противопаводковой комиссии по вопросам готовности сил и средств к обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод на территории Самарской области. 19 марта 2014 г. сотрудники Отдела участие в заседании Штаба по обеспечению безопасности электроснабжения потребителей Самарской области. Для проведения спасательных работ во время весеннего половодья создана специальная группа, которая включает в себя более шести тысяч человек и свыше 1,6 тысяч единиц техники: плавсредства, автотранспорт, инженерную и специальную технику. Администрациями муниципальных районов Самарской области были проведены своевременные обследования гидротехнических сооружений (в том числе бесхозяйных ГТС) на предмет их готовности к безаварийному пропуску весеннего половодья. В сентябре 2013 г. и марте 2014 г. Отделом совместно с ФГБУ по эксплуатации Саратовского водохранилища была проведена предпаводковая проверка четырех гидротехнических сооружений (Берегоукрепление на Саратовском водохранилище в пос. Зольное, Бахилова Поляна и Солнечная Поляна г. Жигулевска Самарской области), находящихся в оперативном управлении ФГБУ по эксплуатации Саратовского водохранилища и расположенных на территории Самарской области. Данные ГТС находятся в удовлетворительном состоянии. Сообщил, что по государственному контракту ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева выполняются работы по разработке проекта «Правила использования Куйбышевского, Саратовского, Волгоградского водохранилищ». Отдел, а также другие заинтересованные организации неоднократно указывали замечания в адрес института о необходимости определения в Проекте границ Саратовского водохранилища с учетом нормального подпорного уровня, рассчитать кривую свободной

поверхности Саратовского водохранилища, определить длину подпорных участков по рекам первого порядка при постоянном подпоре. Данные сведения имеются в действующих на данный момент «Основных правилах использования водных ресурсов Саратовского водохранилища на р.Волге», утвержденных Министерством мелиорации и водного хозяйства в 1983 г. Указанные замечания не были учтены разработчиками «Нового» Проекта, что не позволяет определить береговую линию Саратовского водохранилища на территории Самарской области, данные характеристики необходимы при оформлении права пользования водохранилищем.

5. Есипов Ю.М. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ.

Сообщил, что в соответствии с планом работы Бассейнового совета на территории Ульяновской области во втором полугодии было проведено 6 совещаний Рабочей группы, посвященных рассмотрению материалов работ «Разработка проекта правил использования водных ресурсов Куйбышевского, Саратовского, Волгоградского водохранилищ» и «Разработка проекта СКИОВО, включая НДС по бассейну реки Волга» с оценкой на соответствие пунктам технических заданий, безопасному пропуску половодья и паводков на территории Ульяновской области в 2014 году и т.д. Работа Бассейнового совета и его Рабочей группы показала удобность работы в подобном формате. Учет мнений и позиций органов власти различных уровней и направлений, крупных водопользователей, общественных организаций и заинтересованных лиц позволяет эффективно решать стоящие вопросы по развитию водохозяйственного комплекса, совершенствованию законодательства всех уровней.

В Год охраны окружающей среды Отдел принял участие: в семинаре, посвящённом проблемам сохранения и восстановления водно-болотных угодий на территории Ульяновской области и просмотр документального фильма о флоре и фауне водно-болотных угодий Поволжья; в Заседании Экологической палаты Ульяновской области, проводимого в рамках Всемирного дня водных объектов с докладом на тему «О состоянии и рациональном использовании водных ресурсов на территории Ульяновской области»; в Круглом столе, проведённом в Ульяновском Государственном университете на тему «Изменения в природоохранном законодательстве Российской Федерации по вопросам водоснабжения и водоотведения» и в проведении «Зелёного Субботника» в центральном парке г. Ульяновска «Владимирский сад». Также был организован коллективный выход на Волжский склон г.

Ульяновска (Парк Дружбы народов) совместно с Комитетом по охране окружающей среды мэрии г. Ульяновска с целью определения объемов работ по очистке и озеленению склона.

В рамках организация работ по подготовке к пропуску половодья и паводков 2014 г. проведено межведомственное совещание по безаварийному пропуску весеннего половодья в 2014 году, принято участие в межведомственных комиссиях по осуществлению комплекса превентивных мероприятий по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и по предпаводковому обследованию - комплекса инженерной защиты микрорайона Нижней Террасы г. Ульяновска. Также совместно с Управлением МЧС по Ульяновской области, Управлением Росприроднадзора по Ульяновской области, Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, Минприроды Ульяновской области, МО «Город Ульяновск» проведены выездные проверки готовности ГТС к прохождению паводка.

Особо отметил, что в период прохождения паводка в 2013 г. в Корсунском и Сурском районах Ульяновской области были проведены противопаводковые мероприятия силами администраций сельских поселении указанных районов. К ним относятся мероприятия по отводу паводковых вод от жилых домовладений, оказание необходимой помощи жителям, попавшим в зону подтопления, расчистке русел рек Уренка и Киваха от льда и нагромождений из сваленных деревьев и кустарников.

Соколов Д.С. сказал, что в г. Петровск Саратовской области в 2013 г. были проведены аналогичные мероприятия по расчистке русла р. Медведица силами местных властей.

Быков А.А. предложил Рабочим группам провести совещания с Главами муниципалитетов о необходимости самим активнее браться за расчистку русел рек, а не ждать, предоставления субвенций на мероприятия по предотвращению негативного воздействия паводковых вод. "Муниципалитеты должны понимать, что чистое русло – залог безопасности населения, которое живет на берегу реки", - заявил Быков А.А.

6. Филиппов А.А. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ.

Сообщил, что во втором полугодии 2013 г. на заседаниях Рабочей группы были рассмотрены отчетные материалы по Разработке Проекта правил: технической эксплуатации и благоустройства Куйбышевского, Саратовского и Волгоградского водохранилищ; использования Карабашского и Заинского водохранилищ. По результатам рассмотрения вышеуказанных Правил членами Рабочей группы отмечены замечания и предложения, которые

были направлены в Нижне-Волжское БВУ. Особо необходимо отметить решение проблемы отсутствия ливневой канализации с очисткой поверхностного стока с территории ряда строительных организаций, расположенных в прибрежной защитной полосе Куйбышевского водохранилища в районе Нижнего бьефа г. Набережные Челны. Доложил, что в рамках проведения мероприятий в Год охраны окружающей среды Отдел водных ресурсов принял активное участие в организации и проведении экологического конкурса "Земля моя - Татарстан", в т.ч. на лучший детский рисунок, посвященный охране окружающей среды. Отделом была утверждена номинация "Водные ресурсы Татарстана". Лучшие работы отмечены Дипломами и призами, а информация об итогах конкурса была размещена на сайте Нижне-Волжского БВУ. В декабре 2013 г. Отдел принял участие на международном круглом столе «Чистая вода. Организационные и эколого-правовые основы обеспечения», организованном на базе юридического факультета Поволжского федерального университета, прошедшем в режиме видеоконференцсвязи с другими участниками. Отметил, что с целью подготовки к безаварийному прохождению весеннего половодья в 2014 г. Отделом организован информационный обмен с оперативными службами об аварийных и чрезвычайных ситуациях на водных объектах; проведение обследования состояния водных объектов и их водоохранных зон, гидротехнических сооружений на готовность к пропуску паводковых вод; рассмотрены и утверждены Режимы эксплуатации Карабашского и Заинского водохранилищ в 2014 г. с утверждением объема наполнения и попусков в нижний бьеф.

7. Ридель С.А. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Оренбургской области Нижне-Волжского БВУ.

Проинформировал о подготовке к пропуску весеннего половодья 2014 г. Отметил, что режим пропуска определяется в соответствии с «Правилами эксплуатации Сорочинского водохранилища на р. Самаре». На основании полученного прогноза весеннего половодья разработан график наполнения и сброски Сорочинского водохранилища. График рассмотрен и одобрен МРГ по регулированию режима работы Сорочинского водохранилища. Графиком предусматривается исключить сбросные расходы, приводящие к подтоплению хозяйственных и жилых построек в нижнем бьефе в г.Сорочинске. Отметил, что в рамках проведения подготовительных мероприятий к пропуску весеннего половодья 2014 г. создана противопаводковая комиссия, определены материальные и людские ресурсы, разработан

план мероприятий по обеспечению пропуска половодья через гидроузел и защиты сооружений от повреждений. Сообщил, что созданы нештатные аварийно-спасательные формирования, аварийно-технические бригады. Для выполнения неотложных работ по предупреждению и ликвидации ЧС на объекте имеется резерв специальной техники (в постоянной готовности), запас строительных материалов, автономная дизельная электростанция, которая обеспечит работу гидротехнического оборудования, при прекращении подачи электроэнергии. С Межрайонным отделом вневедомственной охраны Межмуниципального отдела МВД России «Сорочинский» заключен договор о выезде наряда полиции, в случае срабатывания КТС и принятия мер к задержанию лиц, создающих угрозу личной безопасности работников или угрозу хищения, повреждения, уничтожения имущества. В 2013 г. проведены водолазное, геодезическое и техническое обследование ГТС сторонними организациями. Состояние ГТС Сорочинского водохранилища оценено как удовлетворительное. Сообщил, что в части поддержки субъектов предпринимательской деятельности в сфере водного хозяйства Рабочей группой разработана и доведена до сведения заинтересованных предпринимателей «Дорожная карта» водопользователя, оформляющего разрешительные документы на водопользование. Создан координационный совет и прошло его первое заседание по взаимодействию органов исполнительной власти Оренбургской области, территориальных органов Федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций по водопользованию. Подготовлено и утверждено Положение о Совете. За отчетный период рассмотрены и даны рекомендации по пяти обращениям субъектов предпринимательской деятельности по вопросам, связанным с водопользованием.

Быков А.А. рекомендовал всем рабочим группам Бассейнового совета взять на вооружение работу, которая проводится в Оренбургской области. Предложил руководителям рабочих групп на следующем заседании Бассейнового совета дать оценку своей работе.

Пятый вопрос: «Тематические сообщения членов Бассейнового совета и приглашенных».

1. Новикова И.А. - Начальник общего отдела ФГУ "Средволгаводхоз".

Проинформировала, что планомерная деятельность в рамках образовательной и просветительской работы с молодежью в ФГУ «Средволгаводхоз» (Учреждение) началась в 2000 г. и была направлена на просвещение и информирование населения по вопросам ис-

пользования и охраны водных объектов. Было принято решения о проведении лекционных занятий на экологические темы в средних школах г. Казани. Специалистами Учреждения были разработаны специальные занятия для школьников, информация о возможности проведения, которых была направлена в школы города. Сообщила, что один из первых выездов, организованных для казанских школьников, состоялся на строящийся горнолыжный комплекс «Казань». Ребятам рассказали о том, как реализуются подобные проекты с точки зрения экологической безопасности. Речь шла о том, что до начала строительства проектная организация в обязательном порядке предоставляет материалы по характеристике современного состояния и оценке воздействия проектируемого объекта на окружающую среду. В ходе урока отмечалось так же, что в ходе и после строительства обязательно убирается строительный мусор, выполняются планировочные работы, проводится благоустройство земельного участка. Важный момент, на который также обратили внимание специалисты - охрана воздушного бассейна данной территории от загрязнения, поскольку дизель, используемый на канатной дороге, может служить источником загрязнения воздуха. Было отмечено, что в обязательном порядке здесь ведется контроль за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу. Особо отметила, что помимо демонстрации принципов защиты окружающей среды при строительстве нового объекта школьники познакомились и с другими видами природоохранной деятельности. Так, на примере берегоукрепительного сооружения в районе Макарьевского монастыря, нами были рассмотрены такие природоохранные понятия как «предотвращение ущерба от разрушения берегов», «берегоукрепительное сооружение», «оползни», «подтопление» и «паводок». В рамках проводимой работы школьники посещают гидрохимическую лабораторию Учреждения.

А.А. Быков рекомендовал всем ФГБУ управления эксплуатацией водохранилищ по территории Нижневолжского бассейнового округа взять на вооружения опыт ФГУ «Сред-волгаводхоз» по экологическому воспитанию школьников.

2. Тимофеева Е.А. – Заместитель генерального директора ЗАО "ДАР/ВОДГЕО".

Сообщила, что в настоящее время в Российской Федерации единый подход к методологии оценки риска при планировании водохозяйственных мероприятий и принятии управленческих решений отсутствует. Планирование и управление в области водного хозяйства осложнено многогранностью и взаимосвязью различных негативных природных и

техногенных процессов (факторов риска) и связанных с ними рисков, воздействующих на функционирование водохозяйственного комплекса (ВХК). Идентифицировать и ранжировать негативные воздействия, связанные с деятельностью ВХК, оценить их вероятность (частоту) и определить ущербы возможно в рамках методологии оценки риска. Учитывая положительный опыт зарубежных стран в использовании теории рисков при принятии управленческих решений, а также вступление в 2012 г. России во Всемирную торговую организацию, на данном этапе развития водохозяйственного комплекса назрела необходимость разработки и внедрения методологии оценки и управления риском в процессы планирования водохозяйственных мероприятий и принятия управленческих решений в данной отрасли. Наиболее разработанными в отношении анализа рисков для процессов и систем водохозяйственного комплекса в нашей стране являются: опасные производственные объекты; гидротехнические сооружения и их комплексы; процессы подтопления урбанизированных градопромышленных территорий; процессы передачи сейсмических воздействий; наводнения (в части прогнозирования их наступления, но не риска последствий). Особо отметила, что научно-техническое обеспечение реализации Водной стратегии невозможно без разработки методов оценки рисков процессов и элементов водохозяйственного комплекса. Такие методы в настоящее время имеются только в отношении опасных производственных объектов (ОПО) и ГТС (частично). Формирование инструментария государственного управления использованием и охраной водных объектов, включая разработку схем комплексного использования и охраны водных объектов (СКИОВО), нормативов допустимого воздействия на водные объекты, учитывающих региональные особенности и индивидуальные характеристики водных объектов, а также разработку новых и актуализацию действующих правил использования водохранилищ с учетом изменений их морфометрических характеристик, параметров притока, состава и потребностей пользователей водохозяйственного комплекса, обеспечит переход к интегрированному управлению водными ресурсами в границах речных бассейнов. Основная задача разработки СКИОВО - формирование инструментария принятия управленческих решений достижения поставленных задач и достижения целей. При разработке СКИОВО методология оценки риска должна стать стержнем, основой для разработки таких схем. Предложила рекомендации по устранению выявленных недостатков нормативной правовой базы в рассматриваемых областях (в том числе по правовым основам оценки риска), включающие в

себя предложения по внесению изменений и дополнений в существующие нормативно-правовые акты различного уровня, а также по разработке и принятию новых документов.

3. Новиков М.Г. – Заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Волгоградской области.

Доложил, что в соответствии с Планом работ на 2013 г. год Управлением Росприроднадзора по Волгоградской области проведено 52 плановых проверки в области надзора за использованием и охраной водных объектов и государственного земельного надзора, в том числе в области соблюдения лицами требований законодательства в водоохраных зонах и прибрежно-защитных полосах водных объектов. Также проведено 17 внеплановых проверок и 24 мероприятия по контролю при патрулировании водных объектов. По установленным в этот период нарушениям, привлечено к административной ответственности 48 лиц, в виде штрафов на сумму 383 тыс. рублей. В рамках рассмотрения дел об административных правонарушениях в адрес лиц действия (бездействие) которых способствовали их совершению, выдано 25 соответствующих представлений на устранение причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, из которых 23 исполнено в установленном порядке, по остальным проведены соответствующие процедуры, привлечения виновных лиц к административной ответственности. Сообщил, что с целью оптимизации контрольно-надзорной деятельности и управления водными ресурсами, первоначально необходимо обозначить основные проблемные моменты их осуществления: разделение функций управления, нормирования, контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов между различным органами государственной власти, отсутствие необходимой координации действий между ними; недостаточная наполненность государственного водного реестра с характеристиками водных объектов, что отрицательно сказывается на выдаче органами управления водными ресурсами правоустанавливающих документов на пользование водными объектами (в том числе отсутствие сведений об использовании водных объектов, информации о защитных и охранных зонах, инфраструктуры на водных объектах); отсутствие утверждённых и реализованных схем комплексного использования и охраны водных объектов. Особо отметил отсутствие чёткого и однозначного толкования проблемных вопросов при получения правоустанавливающих документов на пользование водными объектами, что отрицательно сказывается на осуществлении управления водными ресурсами и контрольно-надзорных функций. Как следствие, бескон-

трольное пользование водными объектами, резкое сокращение поступления в федеральный бюджет водного налога и платежей за пользование водными ресурсами.

4. Машарова О.В. - Главный государственный инспектор отдела по надзору за объектами электроэнергетики, тепловыми установками и гидротехническими сооружениями Нижне-Волжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Проинформировала об изменениях Федерального законодательства и других нормативно-правовых актов в области безопасности ГТС, в части: исполнения государственной функции по внесению информационных данных в Российский регистр ГТС и декларирования безопасности ГТС. Отметила, что изменения произошли и при определении экспертных центров по проведению экспертизы деклараций безопасности ГТС. В настоящий момент информация о перечне экспертных центров стала более доступна, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности ГТС размещена на официальном сайте Ростехнадзора.

5. Юртаев В.П. - Директор ФГБУ «Управление эксплуатации Сорочинского водохранилища».

Проинформировал, что основным назначением Сорочинского водохранилища является регулирование и распределение годового стока р. Самара, включающее как поддержание минимальных санитарных попусков в период летне-осенней и зимней межени, так и пропуск паводковых вод в период весеннего половодья. Сообщил, что в створе Сорочинского гидроузла и в нижнем бьефе водохранилища высокие половодья формируются при совпадении сроков прохождения половодья на р. Самаре, р. Большой Уран и Малый Уран. Доложил, что в 2011 г. среднесуточный максимальный расход в створе Сорочинского гидроузла достиг величины - 910 м³/с, мгновенный – 1083 м³/с. 12 апреля наблюдался максимальный горизонт воды в водохранилище 102,06 м., при объеме наполнения 155,04 млн. м³. Количество подтопленных домов составило в г. Сорочинске – 270, в Тоцком районе – 1994. Количество людей находящихся в зоне подтопления составило в г. Сорочинске – 811, в Тоцком районе – 2808, из них 400 эвакуировано. Отметил, что в настоящий момент все основные сооружения (бычки, подпорные стенки верхнего и нижнего бьефа, водобой, рисберма, понур, диафрагмы, земляная плотина) выполнены в полном объеме, заложенном в проекте на I и II очереди строительства. Работы по строительству второй очереди сводят-

ся к строительству парапета (1,1 м) по гребню грунтовой плотины и поднятию порога водослива на 1,5 м., до отметки 94,2 м. (для I очереди отметка 92,7 м.). В результате строительства второй очереди станет: снижение сбросных расходов при катастрофических паводках; увеличение ёмкости водохранилища до 195 млн. м³, что позволит увеличить гарантированные попуски из водохранилища.

С учетом информации, изложенной директором ФГБУ «Эксплуатации Сорочинского водохранилища», о необходимости строительства второй очереди Сорочинского водохранилища на р. Самара Оренбургской области члены Бассейнового совета решили признать проведение вышеуказанного строительства целесообразным.

Шестой вопрос: «Работа в секциях по тематике секций».

А.А. Быков предложил провести работу в профильных секциях. По результатам этой работы с докладами и предложениями выступили руководители секций.

Секция № 1:

Осуществлять на регулярной основе консультирование субъектов малого и среднего предпринимательства в вопросах приобретения права пользования водными объектами и рациональном водопользовании.

Секция № 2:

ФГБУ управления эксплуатацией водохранилищ по территории Нижневолжского бассейнового округа совместно со структурными подразделениями Нижне-Волжского БВУ разработать план взаимодействия по вопросам управления водными ресурсами и водохозяйственными системами, отнесенным к зоне ответственности ФГБУ и представить его на согласование председателю Бассейнового совета в срок до 1 июня 2014 г.

Секция № 3:

Провести работу по оценке состояния систем ливневой канализации крупных городов по территории Нижневолжского бассейнового округа и анализу их работы, с точки зрения негативного воздействия на качество воды водных объектов. Подготовить предложения по минимизации этого негативного воздействия за счет низкостоимостных мероприятий.

Секция № 4:

1. Продолжить работу по разработке предложений по составу ежегодных планов мероприятий по рыбохозяйственной и водохозяйственной мелиорации водоемов и их пойменных участков, включающей биологические и механические направления работ с учетом максимального сохранения среды обитания, уровня воспроизводства водных биоресурсов и биологического разнообразия этих территорий и направить эти предложения для рассмотрения в территориальные подразделения Росрыболовства.

2. Выйти с предложением в Поволжский Федеральный Университет о включении в план НИР работы по разработке индикаторов экологической безопасности в водоохраных зонах водных объектов.

Секция № 5:

Продолжить работу по формированию предложений о внесении поправок в водное законодательство Российской Федерации, в части выработки механизма контроля работы уполномоченных органов исполнительной власти и водопользователей в сфере мониторинга водных объектов и необходимости определения статуса островов в акватории водных объектов и порядка их использования. В рамках этой работы подготовить обращение в Росводресурсы.

Седьмой вопрос: «Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на первое полугодие 2014 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета.»

А.А. Быков ознакомил присутствующих с планом работы Бассейнового совета на первое полугодие 2014г. и предложил скорректировать его в соответствии с предложениями выступающих.

Рассмотрев предложения членов Бассейнового совета по вопросу выбора места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета, участники заседания решили провести очередное заседание 17 сентября 2014 г. в г. Самара.

Голосовали. Единогласно: за - 30 чел.

Восьмой вопрос: «Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейного совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с проектом решения и предложил дополнить его предложениями, полученными по результатам работы секций и представить его на утверждение.

**Председатель бассейнового
совета Нижневолжского
бассейнового округа**



А.А. Быков

Ответственный секретарь



И.А. Сагатовская