

ПРОТОКОЛ

заседания бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа

3 октября 2013 г

№ 10

г. Элиста, Республика Калмыкия

Председатель - А.А. Быков.

Ответственный секретарь - И.А. Сагатовская.

Присутствовали – 28 человек (список прилагается). Приглашенные – 18 чел.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Выборы Президиума бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа (Бассейновый совет).
2. Довыборы в состав Бассейнового совета.
- 3 Выступления членов Бассейнового совета и приглашенных:
 - о перспективах развития водной системы на территории Республики Калмыкия;
 - с отчетом о выполнении мероприятий плана работы Бассейнового совета за первое полугодие 2013 г.;
 - об итогах защиты бюджетных проектировок Росводресурсов на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 годов в субъектах РФ;
 - о мероприятиях, осуществляемых в рамках проводимого в Российской Федерации Года охраны окружающей среды.
4. Тематические сообщения членов Бассейнового совета.
5. Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях.
6. Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на второе полугодие 2013 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета.
7. Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета.

Заседание открыл председатель Бассейнового совета – руководитель Нижне-Волжского БВУ – Быков А.А.

Первый вопрос: «Выборы Президиума Бассейнового совета».

Лиджиев О.Н. вынес на рассмотрение следующие кандидатуры:

1. Председатель Бассейнового Совета – Руководитель Нижне-Волжского БВУ Быков Анатолий Александрович.
2. Глава Республики Калмыкия- Орлов Алексей Маратович.
3. Заместитель председателя правительства Астраханской области по функционированию систем жизнеобеспечения и экологической безопасности - Полумордвинов Олег Анатольевич.

Голосовали списком. Единогласно: за - 28 чел.

С приветственным словом выступил Глава Республики Калмыкия Орлов Алексей Маратович.

В своем выступлении отметил, что проведение Бассейнового совета в г. Элиста является знаковым событием для степной республики, поскольку на нем будет рассмотрена Концепция развития водных ресурсов Республики Калмыкии (Концепция). Подчеркнул, что приход в степь большой воды навсегда обеспечит республику страховым полисом от возможности возникновения мертвых пустынных территорий в России. Отметил, что в июле текущего года Концепция была рассмотрена и официально поддержана Бассейновым советом Донского бассейнового округа на выездном заседании в городе Воронеж. В августе Концепцию рассмотрели и официально поддержали члены Бассейнового совета Западно-Каспийского бассейнового округа на выездном заседании в городе Буденновск. В заключение своего выступления выразил надежду, что Бассейновый совет Нижневолжского бассейнового округа поддержит Концепцию развития водных ресурсов Республики Калмыкия. Пожелал всем содержательной и конструктивной работы.

Второй вопрос: «Довыборы в состав Бассейнового совета».

Быков А.А. предложил ввести в состав Бассейнового совета Очирова Николая Лиджиевича - Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия.

Голосовали. Единогласно: за - 28 чел.

Третий вопрос: «Выступления членов Бассейнового совета и приглашенных: о перспективах развития водной системы на территории Республики Калмыкия; с отчетом о выполнении мероприятий плана работы Бассейнового совета за первое полугодие 2013 г.; об итогах защиты бюджетных проектировок Росводресурсов на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 годов в субъектах РФ; о мероприятиях, осуществляемых в рамках проводимого в Российской Федерации Года охраны окружающей среды».

Перед выступлением членов Бассейнового совета слово взял Быков А.А. Отметил, что в субъектах Российской Федерации по зоне Нижневолжского бассейнового округа в течение этого года проводилась активная работа по выполнению мероприятий по проведению Года охраны окружающей среды, направленных на улучшение экологической обстановки. Доложил, что завершением всех мероприятий станет съезд экологов, который подведет итоги года и определит планы работы на перспективу. Сообщил, что Нижне-Волжское БВУ приняло участие в организации и проведении ряда работ в рамках Плана по реализации основных мероприятий по проведению Года охраны окружающей среды. Так, например, Нижне-Волжское БВУ принимало участие в проведении круглого стола, посвященного Дню Волги, акций "Чистая акватория" и "Чистый берег" на акваториях и прибрежных территориях крупных водохранилищ. В ходе этих акций производилась очистка акваторий и прибрежных территорий водохранилищ от промышленных и бытовых отходов. Отметил, что Нижне-Волжское БВУ планирует сделать такие акции ежегодными и всемерно популяризовать бережное отношение к природной среде. Управление приняло участие в IV-ой Международной научно-практической конференции «Проблемы устойчивости биоресурсов: теория и практика», на которой рассматривались вопросы рационального использования и охраны водных ресурсов, создания благоприятной среды обитания водных биологических ресурсов, водных и околводных животных. В работе конференции принимали участие представители России, Украины и Таджикистана.

Проинформировал, что в разрезе защиты бюджетных проектировок в Росводресурсах на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов все Федеральные государственные бюджетные учреждения по территории Нижневолжского бассейнового округа и Нижне-Волжское БВУ защитили бюджетные проектировки в полном объеме. К финансированию принято 41 мероприятие капитального и некапитального характера на общую сумму финансирования из федерального бюджета 2 млрд. 495 млн. 300 тыс. руб. В отношении защи-

ты субъектов РФ отметил, что в ряде случаев от финансирования отклонены или перенесены на более поздние сроки рассмотрения 32 мероприятия с заявленным объемом финансирования 6 млрд. 854 млн. руб. Попросил в своих докладах дать развернутую информацию по результатам защиты и мерам по устранению недоработок.

Предложил рассмотреть при работе в секциях вопрос организации ведения государственного мониторинга водных объектов в части осуществления сбора, обработки, хранения, обобщения и анализа сведений, полученных в результате наблюдений на базе ФГБУ управления эксплуатацией водохранилищ по территории Нижневолжского бассейнового округа. Призвал всех докладчиков обсудить имеющиеся подвижки в решениях вопросов по всем направлениям водохозяйственных проблем.

Выступления членов Бассейнового совета и приглашенных:

1. **Минлебаев Г. В.** - фермер-лесозаводчик.

Сообщил, что одной из причин локального изменения климата явилось уничтожение лесов под «хищнические» сельхозугодья, что привело к уничтожению почвенного плодородия, иссушению территорий регионов за счёт исчезновения малых водотоков, маловодья рек и уменьшению биоразнообразия на этих территориях. Отметил, что прогнозируемое увеличение осадков без увеличения площади лесов даст усиление эрозии, ускорит рост оврагов, увеличит силу наводнений и паводков, даст небольшую прибавку урожайности, но не увеличит, не восстановит подземные воды и водотоки. Если научное сообщество не станет экстренно рассматривать эту принципиальную проблему – необходимость снижения площадей полей и увеличение площадей лесов в сельхозрегионах и в водоохраных зонах рек и на водоразделах, то эта "слепота" приведёт к дефициту воды в густонаселенных регионах России и к ускорению процесса сокращения биоразнообразия в полях и лесах. Привел пример восстановления деградированных земель и почв, восстановление малых водотоков и локальной влажности территорий с помощью лесомелиорации редкими ценными древесными видами, требующими сохранения, путём создания частного пункта интродукции и селекции, заказника и лесного фермерства/агролесоводства. Продемонстрировал кинофильм о создании оазисов в засушливых районах. Сообщил о выращивании плодовых деревьев и кустарников в пустыне при применении «валоканалов». Особо отметил, что каштановые почвы Республики Калмыкии очень плодородные и с появлением воды в регионе появится возможность превратить засушливые земли республики

в цветущие и плодородные. Сообщил, что данный метод уже применяется в Республике Татарстан. Особо отметил необходимости восстановления родников. Доложил, что в архивах имеются старые топографические карты территории СССР, в том числе и территории Республики Калмыкия, на которых указаны координаты бывших родников. Посадка в этих местах деревьев поможет возродиться родникам и в республике решится проблема с водой.

2. Очиров Н. Л. - Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия

В своем докладе «Концепция развития водных ресурсов Калмыкии» сообщил, что территория Республики Калмыкия находится в Прикаспийской низменности. В древние времена по центру этой территории проходило русло р. Волга. В настоящее время это русло представлено на территории Калмыкии цепью озер и водоемов различной величины. Отметил, что также на территории республики имеется ряд каналов. Однако в условиях недостаточного финансирования республика в засушливый период остается без воды. Необходимо создать в Калмыкии транзитную систему взаимосвязанных посредством каналов водоемов, из которых вода будет сбрасываться в Каспийское море. Предложил небольшую часть воды из р. Волга направить в созданную систему озер и каналов, это особенно будет благоприятно для республики (дешевле) в весенне-осенний паводковый период. Волжскую воду из района входа в Волго-Донской судоходный канал необходимо подкачивать в систему каналов и озер Республики Калмыкия. В итоге, получится разветвленная сеть водоемов и каналов с транзитной водой, а засоленные земли калмыцкой степи будут очищаться от солей и Калмыкия может в перспективе существенно увеличить долю чистой плодородной почвы для реализации сельскохозяйственных и пастбищных проектов. Доложил, что реализация данных мероприятий позволит решить проблему обеспечения питьевой водой население большинства районов Республики Калмыкия, даст возможность построить водную систему, которая будет способствовать развитию промышленного рыбозаводства, рыбообрабатывающей и пищевой промышленности. Имея естественный приток чистой воды (без дополнительной прокачки при помощи насосных станций подъема), можно будет разрабатывать программу развития системы малых гидроэлектростанций.

Быков А.А. предложил одобрить Концепцию развития водных ресурсов Республики Калмыкии.

Голосовали. Единогласно: за - 28 чел.

3. Брынцев Ю. Ю. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Астраханской области Нижне-Волжского БВУ.

Сообщил, что во исполнение Плана мероприятий бассейнового совета Нижневолжского бассейнового округа на первое полугодие 2013 года продолжена работа по подготовке исковых требований и созданию судебного прецедента по обязыванию водопользователей к исполнению условий водопользования, в том числе по предоставлению отчетности по водохозяйственной деятельности и мониторингу водных объектов. Доложил, что в настоящее время отдел водных ресурсов по Астраханской области Нижне-Волжского БВУ подал в Арбитражный суд Астраханской области исковое заявление о понуждении к исполнению обязательств по договору водопользования в отношении субъекта предпринимательской деятельности Рыболовецкого колхоза (артели) им. Чкалова. После рассмотрения данного дела по существу, судебная практика будет распространяться по отделам водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ. Кроме того, на IX заседании Бассейнового совета по результатам работы Рабочих групп Бассейнового совета была озвучена проблема достоверности предоставления водопользователями сведений о водных объектах в рамках приказа Минприроды РФ № 30 от 06.02.2008. В ходе дискуссии было принято решение подготовить письмо в Росводресурсы о принятии необходимых мер. Данная работа была проведена Рабочей группой Бассейнового совета по Астраханской области в ходе которой было установлено, что водопользователь зачастую не владеет познаниями в области гидрологии водных объектов, не имеет специального оборудования для измерения гидрологических показателей. В большинстве случаев предоставляет недостоверную информацию по количественными и качественными показателями состояния водных ресурсов, а в некоторых случаях не предоставляет таковую информацию вообще.

Доложил, что в настоящее время проводятся приемо-сдаточные испытания автоматизированной информационной системы государственного мониторинга водных объектов (АИС ГМВО), утвержденные приказом Росводресурсов от 05.07.2013 № 97 с последующим ее введением в эксплуатацию, в связи с чем, информация водопользователя заносится в данную систему, становится общедоступной (заранее нося недостоверный характер). Процедура проверки и отклонения отчетов в связи с указанной недостоверной информацией законодательством не предусмотрена.

Отметил, что согласно Положению "О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии в смежных с ней областях...", утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1216, лицензирование деятельности в области гидрометеорологии включает в себя, в том числе определение гидрологических характеристик окружающей среды. Вышеизложенное говорит не только о физическом отсутствии у водопользователей возможности измерения показателей, предусмотренных приказом Минприроды РФ от 06.02.2008 №30, но и законодательном запрете проведения таких изысканий, измерений без специального разрешения (лицензия). Практически во всех Субъектах РФ по Нижневолжскому бассейновому округу лицензией на определение гидрологических характеристик окружающей среды обладает только Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет). В связи с изложенным, данный орган не сможет удовлетворить потребности всех водопользователей Нижней Волги, в том числе и по предлагаемой цене за данные услуги. По мнению членов Бассейнового совета участие в процессе определения гидрологических характеристик водного объекта ФГБУ Росводресурсов сможет заполнить вакуум предоставления данной услуги в регионах, снизить монополию на данный вид услуг, пополнить бюджет данных организаций. Предложил обратиться в Росводресурсы с предложением о согласовании ведения ФГБУ Росводресурсов мониторинга водных объектов в части определения гидрологических характеристик водного объекта по соглашениям (договорам) с водопользователями. Также отметил необходимость определения порядка проверки и отклонения предоставленных недостоверных сведений в рамках приказа Минприроды от 06.02.2008 № 30. После вышеуказанных мероприятий появится возможность инициировать прокурорские проверки, проверки территориальными Управления Росприроднадзора водопользователей, проводящих измерения самостоятельно, нарушая законодательство о лицензировании и как следствие предоставляющих недостоверную информацию.

4. Полумордвинов О. А. - Заместитель председателя правительства Астраханской области по функционированию систем жизнеобеспечения и экологической безопасности.

Доложил, что согласно перечню мероприятий региональной долгосрочная комплексная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Астраханской области в 2012-2020 гг.» на защиту бюджетных проектировок на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годы в Росводресурсы были представлены объекты на общую сумму

средств федерального бюджета – 726099,22 тыс.руб, в том числе по субвенциям 55118,3 тыс.руб и по субсидиям – 670980,92 тыс.руб. Перечислил мероприятия, которые представлялись на защиту в Росводресурсы. Сообщил, что практически все мероприятия были приняты Росводресурсами к финансированию, по 8-ми объектам сделаны замечания, и они направлены на доработку. На данный момент все замечания устранены, и необходимые материалы направлены в Росводресурсы. Попросил членов Бассейнового совета дать заключение об актуальности указанных мероприятий.

5. Сахарова Н. А. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского БВУ.

Сообщила, что, в соответствии с решением IX заседания Бассейнового совета, на территории Волгоградской области за истекший период прошло пять заседаний Рабочей группы. На заседаниях Рабочей группы регулярно заслушивается информация о водохозяйственной обстановке и состоянии водных объектов в целом по Волгоградской области. Сообщила, что в Росводресурсы при защите бюджетных проектировок на 2014-2016 годы были представлены мероприятия, направленные на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики: разработка проектов «Расчистка русла р. Аксай-Курмоярский в районе г. Котельниково и далее вниз по течению до х. Захаров на участке 4 км в Котельниковском районе Волгоградской области»; «Расчистка русла р. Елань в районе р.п. Елань на участке 4.4 км в Еланском муниципальном районе Волгоградской области»; «Расчистка русла р. Терса в районе р.п. Елань на участке 4.6 км в Еланском муниципальном районе Волгоградской области». В СМИ были опубликованы 2 статьи по качеству воды водных объектов, 4 статьи по результатам проведения тематических мероприятий ко «Дню Воды» и «Дню Волги». В рамках проведения Года охраны окружающей среды отдел водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского БВУ принял участие: в 3 брифингах, посвящённых подготовке к пропуску паводка 2013 года, «Дню Волги», борьбе с наводнениями на примере Дальнего Востока; в организации и проведении конкурсов на лучший детский рисунок, посвящённый водной тематике. Так же был проведен круглый стол с участием студенческой молодёжи шести ВУЗов г. Волгограда и г. Волжского, посвященный обсуждению научно-исследовательских работ по вопросам сохранения и восстановления деградированных природных территорий Волго-Ахтубинской поймы, сохранения и рационального использования водных ресурсов, очистки сточных

вод и утилизации отходов. Отметила необходимость создания гидрологических постов на р. Еруслан.

6. Вергун П. В. - Председатель Комитета охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области.

Сообщила, что Правительством Волгоградской области представлены в Росводресурсы на защиту бюджетных проектировок обосновывающие материалы по следующим направлениям: капитальный ремонт ГТС (8 из которых являются бесхозными), инженерная защита от подтопления 2-х населенных пунктов, реконструкция плотины, строительство 3-х объектов берегоукрепления, а также расчистка 6-ти участков русел рек. Из 26 мероприятий одобрено – 12 шт., остальные отправлены на доработку. Срок устранения замечаний 15 октября 2013 г.

7. Соколов Д. С. – Министр – председатель комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области.

Доложил, что в рамках проведения в Российской Федерации Года охраны окружающей среды в Саратовской области разработана символика Года, которая размещается на баннерах, в печатных изданиях и других средствах наглядной агитации. Также были проведены научно-просветительские конференции, семинары различного уровня, тематические мероприятия в рамках календарных природоохранных дат: «День воды», «День Земли». Сообщил, что 5 июня 2013 г. на территории детского оздоровительного лагеря «Березка» состоялось торжественное мероприятие, посвященное Всемирному Дню охраны окружающей среды. Совместно с Управлением Росприроднадзора по Саратовской области в рамках акции «Чистые берега» в течение июня на территории 22-х муниципальных районов области были очищены от мусора прибрежные полосы Волгоградского водохранилища и места массового отдыха населения. 31 августа 2013 г. в рамках акции «Всероссийский экологический субботник – Зеленая Россия» был организован и проведен субботник на особо охраняемой территории «Природный парк «Кумысная поляна». Мероприятия по уборке и благоустройству территорий прошли также в муниципальных образованиях области. Общее количество участников акции составило 35 тыс. чел.

8. Федоров Д. Л. - Заместитель начальника отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ.

Сообщил, что на территории Самарской области ежегодно ведутся работы по расчистке и регулированию русел малых рек для повышения их пропускной способности, капитальный ремонт гидротехнических сооружений, работы по берегоукреплению и другие водоохранные мероприятия. В 2013 г. за счет средств областного и федерального бюджетов осуществляются мероприятия по берегоукреплению, строительству и реконструкции сооружений инженерной защиты на Куйбышевском и Саратовском водохранилищах по 11 объектам. Доложил, что лимит капитальных вложений по объектам берегоукрепления в 2013 г. за счет всех источников финансирования составляет 835,4 млн. руб. За первое полугодие 2013 г. финансирование капитальных вложений на объектах берегоукрепления в Самарской области составило 253,1 млн. руб. (областные средства). Освоение - в объеме 278,5 млн. руб. Общий объем финансирования водоохраных и водохозяйственных мероприятий различных источников ежегодно составляет более 2,0 млрд. рублей. Отметил, что за первое полугодие 2013 г. в государственном водном реестре зарегистрировано 19 договоров водопользования и 32 решения о предоставлении водного объекта в пользование. Сообщил, что в целях пресечения нелегитимного водопользования отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ ведется совместная работа с Управлением Росприроднадзора по Самарской области, природоохранной прокуратурой по привлечению нарушителей к административной ответственности и оформлению разрешительной документации. Так, в 2013 г. был заключен договор водопользования с ООО «Круиз». Филиал ОАО РусГидро «Жигулевская ГЭС» осуществляло выпуск дренажных вод в Куйбышевское и Саратовское водохранилища без очистки. В 2013 г. очистные сооружения введены в эксплуатацию, в настоящее время предприятием оформлено 2 решения на водопользование. ФГБУ «Самарамелиоводхоз» приступило к оформлению правоустанавливающих документов.

9. Минх Д. В. - Руководитель управления рационального использования водных ресурсов департамента природопользования министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Сообщил, что в настоящее время Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области осуществляется предоставление водных объектов в пользование на основании договоров и решений о предоставлении водных объектов в пользование. Это дает возможность ужесточить требования к качеству

сбрасываемых сточных вод, способствует рациональному размещению гидротехнических сооружений, а также позволит осуществлять контроль за рациональным использованием водных ресурсов водопользователями различных отраслей деятельности. На текущий момент действующих и зарегистрированных в государственном водном реестре 35 решений о предоставлении водных объектов в пользование и 30 договоров водопользования. Доложил, что фактический объём поступлений в бюджетную систему Российской Федерации на территории Самарской области за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей за 2012 г. составил 3,7 млн. рублей, за 1-ое полугодие 2013 г. объём поступлений составил более 1.8 млн. рублей. С 2010 г. отмечается положительная динамика роста платежей в федеральный бюджет. Отметил, что ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876, несоизмеримо малы по сравнению с денежными средствами, направленными на осуществление органами государственной власти Самарской области переданных полномочий в области водных отношений. Предложил, выйти с предложением в Росводресурсы об, увеличение ставок платы, в первую очередь, для лиц, получающих коммерческую выгоду от использования акватории. Доложил, что на защиту бюджетных проектировок на 2014 г. и плановый период 2015-2016 гг. в Росводресурсы было представлено 9 объектов. Все они были одобрены и приняты Росводресурсами к финансированию. Сообщил, что в рамках Плана по реализации основных мероприятий по проведению Года охраны окружающей среды в Самарской области уделяется особое внимание уборке территорий в водоохраных зонах, особо охраняемых природных территорий и территорий лесного фонда. За период весенне-осенних месячников в 2013 г. при очистке территорий муниципальных образований Самарской области было ликвидировано более 20 несанкционированных свалок, вывезено с территорий водоохраных зон более 2,2 тыс. тонн мусора и бытовых отходов. Отметил, что в соответствии с «Лесным планом Самарской области» утвержденным Постановлением губернатора Самарской области от 09.04.2012 г. № 36 на территории Самарской области в текущем году продолжается облесение водоохраных зон. Площадь облесения составила 77,4 Га. Доложил, что на территории Саратовской области (на границе с Самарской областью) расположено Тепловское водохранилище, гидротехнические сооружения (ГТС) которого в настоящее время находятся в неудовлетворительном техническом состоянии. В случае воз-

никновения чрезвычайной ситуации в зону возможного подтопления и затопления попадают села Ломовка и Тепловка Самарской области. Сообщил о необходимости проведения реконструкции ГТС. Реализация мероприятия за счет средств Самарской области невозможна, т.к. ГТС расположено на территории Саратовской области. Учитывая, что проблема носит межсубъектовый характер, попросил Быкова А.А. оказать содействие в решении вопроса о финансировании мероприятия за счет средств федерального бюджета.

Быков А.А. предложил уполномоченным органам исполнительной власти Самарской и Саратовской областей обследовать ГТС Тепловского водохранилища, подготовить акт обследования и решить эту проблему в рамках субсидий из федерального бюджета.

10. Есипов Ю. М. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ.

Доложил, что на защиту бюджетных проектировок на 2014 г. и плановый период 2015-2016 гг. в Росводресурсы было представлено 8 мероприятий (перечислил эти мероприятия). Все они были одобрены и приняты Росводресурсами к финансированию. Сообщил, что отдел водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ (Отдел) принял участие в организации и проведении ряда работ в рамках Плана по реализации основных мероприятий по проведению Года охраны окружающей среды. Так, например, Отдел принял участие: в семинаре, посвященном проблемам сохранения и восстановления водно-болотных угодий на территории Ульяновской области; в Заседании Экологической палаты Ульяновской области, проводимого в рамках Всемирного дня водных ресурсов с докладом на тему «О состоянии и рациональном использовании водных ресурсов на территории Ульяновской области»; в проведении «Зелёного Субботника» в центральном парке г. Ульяновска «Владимирский сад»; в круглом столе, проведенном в Ульяновском Государственном университете на тему «Изменения в природоохранном законодательстве Российской Федерации по вопросам водоснабжения и водоотведения»; в обсуждение с представителями Росприроднадзора и водопользователями изменений в природоохранном законодательстве по вопросам водоснабжения и водоотведения в 2013-2014 гг. Также было проведено благоустройство родника «Маришка» Ульяновской области, используемого населением для питьевых нужд в рамках областной целевой программы «Охрана окружающей среды Ульяновской области 2007-2013 года».

11. Федоров Д. В. – Министр лесного хозяйства, природных ресурсов и экологии Ульяновской области.

Доложил о состоянии оползневого склона в г. Ульяновске и мероприятиях, предусмотренных Государственной программой Ульяновской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Ульяновской области на 2014 – 2020 годы». Сообщил, что ФГБУ «Средволгаводхоз» в Росводресурсы направлена заявка для включения мероприятия «Берегоукрепление Куйбышевского водохранилища для защиты объектов соцкультбыта и жилой зоны от ул. Новгородской до ул. Юности в г. Ульяновск» в перечень объектов, предлагаемых к финансированию на 2013 – 2018 гг. Протяжённость берегоукрепительных сооружений – 2,2 км. Ориентировочная стоимость разработки проектно-сметной документации 8,03 млн. рублей, проведения работ – 698,16 млн. рублей. Отметил, что по информации Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Мэрии города Ульяновска в настоящее время на участке берега Куйбышевского водохранилища от ул. Новгородской до ул. Юности в городе Ульяновске проходят вялотекущие оползневые процессы. С целью эффективного выполнения берегоукрепительных работ до начала их проведения необходимо провести комплекс противооползневых работ.

Доложил, что для стабилизации оползневой обстановки на данном участке склона администрацией г. Ульяновска выделены средства в сумме 20,00 млн. рублей для разработки проектно-сметной документации на строительство противооползневых сооружений. В настоящее время проектно-сметная документация разработана. Готовятся земельно-правовые документы для проведения экспертизы. Стоимость строительно-монтажных работ согласно проекту составляет 1 500,00 млн. рублей.

Отметил, что мероприятие «Противооползневые мероприятия для защиты объектов соцкультбыта и жилой зоны от ул. Новгородской до ул. Юности в г. Ульяновск» по предложению Министерства строительства Ульяновской области включено в проект Государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Ульяновской области на 2014 – 2020 годы» (Программа) с софинансированием за счёт областного бюджета в размере 75,00 млн. рублей (5%), остальное финансирование за счёт средств муниципального бюджета или привлечённых средств. Сроки проведения мероприятия – 2017-2020 годы, объёмы финансирования будут уточнены после прохождения экспертизы проектно-сметной документации. В на-

стоящее время Программа утверждена на заседании Правительства Ульяновской области. Ввиду высокой стоимости работ поддержал предложение ФГБУ «Средволгаводхоз» о разделении участка проведения работ на 3 меньших участка или 3 очереди строительства.

12. Филиппов А. А. - Заместитель руководителя – начальник отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ.

Доложил, что во втором полугодии 2013 г. на заседаниях Рабочей группы были рассмотрены следующие вопросы: подготовка предложений по установлению уровней Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ для заседания межведомственной оперативной группы по управлению Волжско-Камским каскадом водохранилищ; рассмотрение отчетных материалов по определению границ водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы Куйбышевского водохранилища на территории Республики Татарстан и рассмотрение отчетных материалов по определению границ водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы Нижнекамского водохранилища на территории республик Удмуртия, Татарстан, Башкортостан и Пермского края. Также были рассмотрены перечни водохозяйственных мероприятий, представленные Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и ФГБУ "Управление эксплуатации Нижне-Камского водохранилища" для включения в бюджетные проектировки Росводресурсов на 2014 г. и плановый период 2015-2016 гг.

Сообщил, что в рамках выполнения Плана по реализации основных мероприятий по проведению в 2013 г. в Российской Федерации Года охраны окружающей среды отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ (Отдел) принял участие во Всероссийской акции «Урок чистоты». В сентябре 2013 г. Отдел присоединился к акции «Сделаем вместе» и принял участие в общеобразовательной программе для студентов-экологов старших курсов КФУ с темой по излучине р. Казанка. Кроме того, совместно с Общественной палатой Республики Татарстан разработаны макеты нескольких вариантов плакатов для осуществления пропаганды охраны окружающей среды и рационального использования водных ресурсов для школьников и взрослого населения. Данные плакаты будут растиражированы и распространены в школах и других организациях, среди населения.

По итогам выступлений членов Бассейнового совета **Быков А. А.** предложил одобрить перечень мероприятий, представляемых на защиту межбюджетных трансфертов в Росводресурсы.

Четвертый вопрос: «Тематические сообщения членов Бассейнового совета и приглашенных».

1. Машарова О. В. - Главный государственный инспектор отдела по надзору за объектами электроэнергетики, тепловыми установками и гидротехническими сооружениями Нижне-Волжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Сообщила, что для решения вопроса обеспечения безопасности ГТС необходимо разработать комплекс мероприятий, так как за годы эксплуатации (а это порядка 50-60 лет) образовались дефекты, особенно это касается водоспусков. Низкий уровень безопасности ГТС обусловлен различными причинами: отсутствием службы эксплуатации, мониторинга ГТС, техническими причинами. Отметила, что ГТС являются объектами повышенной опасности, особенно в период прохождения весеннего половодья и дождевых паводков. Целесообразность решения проблемы безопасности ГТС определяется эколого-социальной значимостью данной проблемы, а также масштабностью решения поставленных задач. Доложила, что ранее основная часть гидротехнических сооружений находилась на балансе сельхозпредприятий, сооружения предназначались для целей орошения, пожарной безопасности, водопоев, перегонов, переездов и т.п. Средний период их эксплуатации составляет более 30-50 лет. В настоящее время из-за отсутствия собственников не обеспечивается контроль за состоянием ГТС, не принимаются меры по обеспечению их безопасности, что влечет угрозу возникновения чрезвычайной ситуации с серьезными последствиями.

Доложила, что Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий пригодного и техногенного характера» (ст.11) определено, что органы местного самоуправления должны финансировать мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. На сегодняшний день, основная часть ГТС IV класса не имеет проектной документации, что не позволяет разработать качественную декларацию безопасности, в связи с отсутствием проектных значений контролируемых показателей состояния ГТС. Отсутствие полной и достоверной информации по гидротехническим сооружениям (количество гидротехнических сооружений, их техниче-

ских характеристик), расположенных на территории области, в том числе и у органов местного самоуправления, препятствует осуществлению контрольно-надзорных мероприятий органам надзора, а также исполнению законодательства собственниками (или эксплуатирующими организациями).

Отметила, что для безопасности ГТС необходимо предусмотреть решение ряда задач: проведение инвентаризации ГТС внутри территорий сельских поселений, с целью определения их технического состояния и целесообразности дальнейшего использования; по результатам инвентаризации технического состояния ГТС определить количество сооружений, требующих капитального или текущего ремонта; в случае выявления разрушенных ГТС при принятии решения об отсутствии необходимости в их восстановлении, необходимо принять меры по снятию данных ГТС с реестра муниципальной собственности путем обращения в суд; обеспечение разработки технических паспортов на бесхозные ГТС и их постановка на учет в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество с последующим принятием в собственность.

2. Яковлев С. В. - Главный ихтиолог ФГУ «Нижеволжрыбвод».

Сообщил о влиянии природных и антропогенных факторов на качество воды и биоресурсов естественных водоёмов в части дефицита кислорода. Отметил, что структура биоты водоемов достаточно сложна и включает в себя несколько взаимосвязанных составляющих, каждая из которых по-своему реагирует на дефицит кислорода в воде и оказывает взаимное влияние, усиливая или ослабляя действие различных факторов среды. Указал факторы среды, непосредственно влияющие на содержание в воде кислорода и на характер влияния его дефицита на развитие, питание, рост, негативные изменения и гибель водных организмов. Отметил, что поступающие в реки, озера, водохранилища и моря загрязняющие вещества вносят значительные изменения в установившийся режим и нарушают равновесное состояние водных экологических систем, хотя водоемы и способны к самоочищению путем биохимического распада органических веществ под действием микроорганизмов. Самоочищающая способность зависит от запаса растворенного кислорода, гидродинамических и биохимических процессов, солнечной радиации, жизнедеятельности растительных и животных организмов и др. Эти процессы интенсифицируются летом, замедляются зимой и зависят от кратности разбавления сточных вод. Для нормального протекания процесса самоочищения прежде всего необходимо наличие в водоеме запаса

растворенного кислорода. Насыщенность им воды требуется для окислительного разложения большинства примесей. По международному соглашению для сохранения водной фауны требуется содержание растворенного кислорода не ниже 5 мг O₂/л. Сообщил, что немаловажное значение имеет и предназначение выполненных расчетов ущерба водной биоте от дефицита кислорода в зависимости от причин, характера и масштабности данного влияния.

3. Немошкалов С. М. - Директор ООО «Каспийская рыбопромышленная компания «Юленаст».

Сообщил, о необходимости создания рыбного технологического парка (технопарка) дельты р. Волги и Волго-Ахтубинской поймы (Волго-Каспийского района) в рыбохозяйственном комплексе Астраханской области. Для этого необходимо определить цели и задачи, его состав и источники финансирования. Рассмотреть необходимость и возможность привлечения ресурсов для этой цели Российской венчурной компании. Предложил использовать опыт зарубежных стран создания и работы технопарка. Отметил, что целью создания рыбного технопарка является способствование развитию рыбной отрасли за счет обеспечения территориальной концентрации финансовых и научных (интеллектуальных) ресурсов. Рыбные технопарки могут стать примером эффективной реализации проектов государственно-частного партнерства в области формирования высокотехнологического облика рыбохозяйственного комплекса и развития его инфраструктуры. Это позволит улучшить экономическое положение рыбной отрасли в целом.

Пятый вопрос: «Работа в секциях по тематике секций».

А.А. Быков предложил провести работу в профильных секциях. По результатам этой работы с докладами и предложениями выступили руководители секций.

Секция № 1:

Осуществлять на регулярной основе консультирование субъектов малого и среднего предпринимательства в вопросах приобретения права пользования водными объектами и рациональном водопользовании.

Секция № 2 и Секция № 3:

1. Подготовить проекты писем в специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ по территории Нижневолжского бассейнового округа, в компетенцию которых входит выявление гидро-

технических сооружений, не зарегистрированных в Российском регистре гидротехнических сооружений и рекомендовать собственникам данных ГТС (комплексов ГТС) представлять в Росводресурсы данные в составе и объеме, установленные Инструкцией о ведении Российского регистра гидротехнических сооружений, утвержденной приказом Минприроды России от 29 января 2013 г. № 34.

2. В срок до 15 ноября 2013 г. подготовить проект обращения в Росводресурсы по вопросу организации ведения государственного мониторинга водных объектов в части определения гидрологических характеристик водного объекта на базе ФГБУ управления эксплуатацией водохранилищ по территории Нижневолжского бассейнового округа на внебюджетной основе.

Секция № 4:

1. Продолжить разработку предложений для включения в ежегодные планы мероприятий по рыбохозяйственной и водохозяйственной мелиорации водоемов и их пойменных участков, включающих биологические и механические направления работ с учетом максимального сохранения среды обитания, уровня воспроизводства водных биоресурсов и биологического разнообразия этих территорий. Разработанные предложения направить в территориальные подразделения Росрыболовства для рассмотрения.

2. Рекомендовать территориальным управлениям Росрыболовства организовать проведение обязательных ежегодных освидетельствований рыбозащитных устройств на водозаборных сооружениях, расположенных на естественных водоемах Нижневолжского бассейнового округа.

3. На XI заседании Бассейнового совета доложить о мониторинговых работах на водоемах Нижневолжского бассейнового округа, выполняемых различными ведомствами и возможном механизме обмена и объединения мониторинговых данных.

4. Рекомендовать проектным организациям при разработке проектов водоохранных зон, учитывать необходимость обеспечения влажностного режима почв под древесно-кустарниковой растительностью.

Секция № 5:

1. Продолжить работу по подготовке исковых требований и созданию судебного прецедента, по обязыванию водопользователей к исполнению условий водопользования, заложенных в разрешительной документации и исполнению требований водного законода-

тельства по представлению отчетности по водохозяйственной деятельности и мониторингу водных объектов.

2. Брынцеву Ю.Ю. в срок до 1 декабря 2013 г. (по результатам рассмотрения на рабочих группах Бассейнового совета предложений Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области по совершенствованию водного законодательства) подготовить проект обращения в Росводресурсы о внесении изменений и дополнений в федеральное законодательство и нормативные правовые акты в сфере водных отношений.

В работе секции № 5 принимала участие Лопанцева Н.Б. - Региональный координатор территории Нижней Волги и Северного Каспия проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России "Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России".

Сообщила, что в настоящий момент в России реализуется проект ПРООН/ГЭФ/Минприроды России "Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России". Основной задачей проекта является внедрение принципов сохранения биоразнообразия в политику развития российского энергетического сектора и в деятельность энергодобывающих компаний посредством экспериментальных мероприятий на шести демонстрационных территориях. В их число вошла и Астраханская область (Северный Каспий). Доложила, что основные задачи проекта будут решаться путем формирования законодательной нормативно-правовой и институциональной базы, способствующей внедрению принципов сохранения биоразнообразия в нормы хозяйственной деятельности в нефтяной, угольной промышленности и гидроэнергетике, проведение мониторинговых исследований, разработки геоинформационной системы.

Шестой вопрос: «Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на второе полугодие 2013 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с планом работы Бассейнового совета на второе полугодие 2013 г. и предложил скорректировать его в соответствии с предложениями выступающих.

Рассмотрев предложения членов Бассейнового совета по вопросу выбора места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета, участники заседания решили провести очередное заседание в марте 2014 г. в г. Казань Республики Татарстан.

Голосовали. Единогласно: за - 28 чел.

Седьмой вопрос: «Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с проектом решения и предложил дополнить его предложениями, полученными по результатам работы секций и представить его на утверждение.

**Председатель бассейнового
совета Нижневолжского
бассейнового округа**

Ответственный секретарь



А.А. Быков

И.А. Сагатовская