

ПРОТОКОЛ

заседания бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа

18 сентября 2019 г.

№ 22

г. Ульяновск

Председатель – Ф.З. Миробидов.

Ответственный секретарь - И.А. Сагатовская.

Присутствовали - 40 человек, из них: 25 - членов Бассейнового совета, 15 - приглашенных (список прилагается).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Выборы Президиума бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа (Бассейновый совет).
2. Выступления участников Бассейнового совета по водохозяйственной тематике.
3. Довыборы в состав Бассейнового совета.
4. Выступления членов Бассейнового совета с отчетами: о выполнении Решения 21 заседания Бассейнового совета; о результатах работы профильных секций в период между заседаниями; о реализации приоритетного проекта «Оздоровление Волги»; о реализации полномочий Уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 360 «О зонах затопления, подтопления».
5. Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях.
6. Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета.

Заседание открыл председатель Бассейнового совета – и.о. руководителя Нижне-Волжского БВУ – Ф.З. Миробидов.

С приветственным словом от правительства Ульяновской области выступил Председатель Правительства Ульяновской области Смекалин А.А. От имени Правительства Ульяновской области поблагодарил Миробидова Ф.З. и членов Бассейнового совета за решение о проведении 22 заседания Бассейнового совета в г. Ульяновск. Сообщил, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с октября 2018 г. в Российской Федерации реализуется национальный проект «Экология», включающий в себя 11 федеральных проектов, в том числе очень важный для Ульяновской области федеральный проект «Оздоровление Волги». Основная цель регионального проекта «Оздоровление Волги на территории Ульяновской области» – это снижение в три раза объёма отводимых в р. Волга загрязнённых сточных вод, т.е. к 2024 году объём загрязнённых сточных вод, отводимых в р. Волга в Ульяновской области, должен сократиться с 94 тыс. м³ до 31 тыс. м³. Отметил, что поверхностные водные ресурсы Ульяновской области формируются Куйбышевским водохранилищем, 2033 реками и ручьями общей протяжённостью 10320 км, 1223 озёрами, около 700 прудами и водохранилищами, более чем 1200 родниками и около 500 болотами. Ульяновская область уделяет большое внимание вопросам рационального использования, охраны водных объектов и обеспечения населения качественной питьевой водой. Выразил уверенность, что участниками и членами Бассейнового совета будут найдены подходы и выработаны конкретные предложения по решению многих водохозяйственных проблем. Пожелал членам Бассейнового совета плодотворной и успешной работы.

Первый вопрос: «Выборы Президиума Бассейнового совета».

На рассмотрение были вынесены следующие кандидатуры:

- Миробидов Ф.З. – председатель Бассейнового совета Нижневолжского бассейнового округа.
- Смекалин А.А. - председатель Правительства Ульяновской области.
- Быков А.А. - директор ФГУ «Управление эксплуатации Волгоградского водохранилища».

Голосовали списком. Единогласно: за - 25 чел.

Второй вопрос: «Тематические сообщения членов Бассейнового совета».

Предваряя доклады руководителей секций, рабочих групп и членов Бассейнового совета, Миробидов Ф.З. сообщил, что 13 сентября в Волгограде прошло выездное совещание Секретаря Совета Безопасности РФ Патрушева Н.П. по вопросу предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Южном федеральном округе.

В заседании принимал участие Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ястребов С.Н., который обратил внимание высших должностных лиц субъектов РФ на исполнение сроков, определенных поручением Президента РФ от 18.10.2017 г., по завершению в 2019 году работ по определению границ зон затопления, подтопления и внесение изменений в документы территориального и градостроительного зонирования в части отражения зон затопления и подтопления. Отметил, что в ходе заседания Губернаторам поручено провести совместно с территориальными органами Ростехнадзора, Росводресурсов и органами местного самоуправления обследования гидротехнических сооружений, независимо от форм собственности, обеспечить сокращение количества бесхозных гидротехнических сооружений, активизировать работу по организации и проведению мероприятий по укреплению берегов, расчистке и углублению русел рек, отсыпке дамб и дорог в зонах населенных пунктов, подверженных подтоплению и затоплению.

Доложил, что 30 августа в Астрахани на совещании под председательством руководителя Федерального агентства водных ресурсов Д.М. Кириллова и с участи-

ем председателя Правительства России Д.А. Медведева оценили промежуточные результаты реализации мер, направленных на устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, и наметили планы по дальнейшей реализации федерального проекта «Оздоровление Волги».

Дмитрий Анатольевич отметил, что «наша цель — сделать так, чтобы изменения к лучшему каждый человек, который живет здесь, на Волге, мог увидеть своими глазами. Мы с вами знаем, что непосредственно в бассейне Волги у нас проживает беспрецедентно большое количество людей — фактически треть страны». Он также подчеркнул, что затягивать работу недопустимо: «Работать надо быстрее, чтобы у нас не получалась ситуация, когда регионы в массовом порядке все передвигают на 2020 год. Особо отметил, что проект сложный, и этом году Правительство отнесется к этому с пониманием, но это недопустимо на будущее. Если кто-то что-то будет просить перенести, то просто лишится финансирования. Сообщил, что с текущего года мероприятия по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов, утративших способность к самоочищению, а также по предотвращению истощения водных объектов, ликвидации их засорения и загрязнения финансируются в рамках национального проекта «Экология» и входящих в его состав федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов». В связи с перераспределением бюджетных ассигнований скорректированы параметры ресурсного обеспечения Федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», уточнена стоимость ряда мероприятий, скорректированы сроки ввода в эксплуатацию ряда объектов, завершение строительства или реконструкции которых запланировано на период после 2020 года. Соответствующее Постановление Правительства было опубликовано 25 июня.

Доложил, что 22 мая на совещании в Минприроды России, обсуждались проблемы защиты рек от поступления диффузного стока. Проблемным вопросом загрязнения р. Волга остаётся негативное влияние нерегулируемого стока, поступающего с сельскохозяйственных, ферм, необорудованных промышленных пло-

щадок, а также транспортной инфраструктуры. Эффективным методом защиты реки специалисты считают создание естественного барьера - водоохранных защитных лесных полос вдоль берегов. Этот же метод рассматривается экспертами лесной отрасли как решение проблем лесовосстановления в прибрежных территориях. Свои наработки по данному вопросу представил министр лесного хозяйства Республики Татарстан Р.А. Кузюров. По его словам, в регионе имеется успешный опыт посадки защитных лесных насаждений на площади 57 тыс.га. Для реализации проекта по облесению р. Волга в республике имеются производственные мощности по выращиванию более 31 млн шт. посадочного материала, из них 12 млн шт. хвойных пород выращиваются на базе крупнейшего в Европе Лесного селекционно-семеноводческого центра, построенного в 2012 г. на средства федерального и регионального бюджетов. По предварительной оценке, экспертов, для создания защитных лесных полос вдоль всей протяженности р. Волга необходимо высадить 88 млн сеянцев на общей площади более 35 тыс. га. Республика Татарстан в данном вопросе изъявила готовность обеспечить посадочным материалом и другие регионы.

Глава Минприроды России поручил сотрудникам министерства, Росводресурсам и Рослесхозу совместно разработать проект о создании водоохранных защитных лесных полос, направленный на решение проблем во всех регионах, на территории которых протекает р. Волга и где есть такая потребность. Пилотной территорией для отработки технологии станет Республика Татарстан с созданием защитных лесных насаждений вдоль берегов Куйбышевского водохранилища.

Напомнил присутствующим, что по территории Нижневолжского бассейнового округа членами Бассейнового совета с 2012 года ведется работа по облесению водоохранных зон водных объектов. Так в Астраханской области проводятся работы по коловой посадке ивы древовидной в дельте Волги. Посадка ивы применяется как один из способов рекультивации нарушенных земель, берегоукрепления и защиты берегов от размыва. Опыт показывает: при благоприятных условиях в волжской дельте ивовые колья укореняются в 80-90 случаях из 100. На территории

Самарской области в 2018 году выполнено облесение водоохраных зон на площади 19,5 Га.

Сообщил, что с 05.12.2019 г. вступит в силу Федеральный закон от 06.06.2019 г. № 139-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования». Изменения, внесенные в Водный кодекс РФ, направлены на повышение уровня эффективности управления и использования водных ресурсов, которые помогут избежать случаев нецелевого использования водных объектов и несоблюдения условий разрешительных документов, а также позволят снизить возможность возникновения социально-экономических рисков.

Так же Федеральным законом от 15.04.2019 г. № 57-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ужесточена административная ответственность должностных и юридических лиц за нарушение правил охраны водных объектов, правил водопользования при добыче полезных ископаемых, эксплуатации водохозяйственных и водоохраных сооружений.

Выступления членов Бассейнового совета и приглашенных.

1. С сообщением на тему «Берегообрушение Куйбышевского водохранилища в р.п. Старая Майна Ульяновской области» выступил Глава администрации муниципального образования Старомайнский район Ульяновской области **Половинкин В.Г.**

2. С сообщением на тему «Причины иссушение территорий, уничтожение малых водных объектов и почвенного плодородия» выступил фермер-лесозаводчик **Минлебаев Г.В.**

3. С сообщением на тему «Локальные методы борьбы с цветением водоемов» выступил – врио директора ФГУ «Средволгаводхоз» **Филиппов А.А.**

4. С сообщением на тему «О необходимых мероприятиях по сохранению и воспроизводству водных биологических ресурсов Волжско-Камского бассейна» вы-

ступила начальник отдела водных биологических ресурсов Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам **Мустакимова И.В.**

5. С сообщением на тему «Превентивные меры для снижения ущерба биоресурсам при сработке водохранилища к отметке 49 м в зимний и весенний периоды» выступил старший научный сотрудник Академии наук Республики Татарстан **Халиуллин И.И.**

6. С сообщением на тему «Новое в нормативно-правовой базе Ростехнадзора в области безопасности гидротехнических сооружений» выступила главный государственный инспектор отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Волгоградской области Нижне-Волжского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору **Николенко М.В.**

7. С сообщением на тему «Требования к разработке проектов определения границ зон затопления и подтопления» выступил директор ООО «ЭкоЛидер» **Давыдов Р.Н.**

Доклады выступивших принять к сведению.

Третий вопрос: «Довыборы в состав Бассейнового совета».

Миробидов Ф.З. предложил:

- ввести в состав Бассейнового совета Федорова Д.В. – Министра природы и циклической экономики Ульяновской области.

-выбрать руководителем секции № 1 по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в сфере водного хозяйства; по координации деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти, водопользователей по рациональному использованию и охране водных объектов; обеспечению правового регулирования деятельности Бассейнового совета Новикова А.В. – заместителя руководителя - начальника отдела водных ресурсов по Астраханской области Нижне-Волжского БВУ.

Голосовали списком. Единогласно: за - 25 чел.

Четвертый вопрос: «О выполнении Решения 21 заседания Бассейнового совета; о результатах работы профильных секций в период между заседаниями; о реализации приоритетного проекта «Оздоровление Волги»; о реализации полномочий Уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 360 «О зонах затопления, подтопления».

С отчетами выступили:

1. **Новиков А.В.** - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Астраханской области Нижне-Волжского БВУ.

2. **Истомин А.П.** - Начальник отдела водного хозяйства Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.

3. **Шаго М.В.** - Заместитель министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Содокладчик **Коцюбинская Г.С.** – Заместитель начальника отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ.

4. **Федоров Д.В.** – Министр природы и цикличной экономики Ульяновской области.

5. **Шадриков А.В.** - Министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

6. **Сексяев С.И.** – Начальник отдела водного хозяйства и водопользования Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области.

Сексяев С.И. от лица Правительства Оренбургской области выразил благодарность директору ФГУ «Управление эксплуатации Сорочинского водохранилища» Юртаеву В.П. за многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм и вклад в рациональное использование водных объектов, активное участие в мероприятиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории Оренбургской области. Поблагодарил за вклад в развитие экономики и водохозяйственного

комплекса Оренбургской области, и выразил надежду на дальнейшее сотрудничество.

Резюмируя выступления докладчиков Миробидов Ф.З. предложил принять к сведению информацию, представленную докладчиками и одобрить перечень мероприятий, направленных на охрану водных объектов или их частей, снижение негативного воздействия вод и ликвидации их последствий, мероприятий текущего или капитального ремонта ГТС, объектов капитального строительства, намечаемые к реализации в 2020 г. и на плановый период 2021-2024 гг. УОИВ субъектов РФ и ФГУ по зоне деятельности Нижневолжского бассейнового округа.

Перечень мероприятий прилагается к настоящему протоколу.

Пятый вопрос: «Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях».

После проведения работы в профильных секциях, по результатам этой работы с докладами и предложениями выступили руководители секций. В докладах были предложены нижеследующие предложения по профилю секции.

Секция № 1:

1. Проведение разъяснительной работы с водопользователями по изменениям водного законодательства в части регламентирования предоставления прав пользования водными объектами предприятиям малого и среднего бизнеса и индивидуальным предпринимателям.

2. Подготовить проект обращения в Росводресурсы о необходимости разработки программы экологического воспитания школьников.

Секция № 2:

1. Проработать вопрос по консервации и ликвидации бесхозных ГТС.

2. Подготовить проект обращения в Росводресурсы о внесении изменений в Федеральный закон № 177-ФЗ от 21.07.1997 г. «О безопасности гидротехнических сооружений», в части исключения избыточных требований при строительстве, ре-

конструкции и эксплуатации ГТС и внедрения динамической модели осуществления надзора в области безопасности ГТС.

Секция № 3:

1. Для решения проблемы сброса загрязненных поверхностных и дренажных сточных вод с территорий крупных населенных пунктов (продолжение работы):

- УОИВ субъектов РФ рекомендовать установить собственника систем поверхностного водоотведения, а в случае имеющих бесхозных объектов, инициировать иски о понуждении оформления в муниципальную либо иную собственность указанных объектов в интересах неопределенного круга лиц;

- инициировать подачу исков в судебные инстанции от органов прокуратуры по обязанности собственников к строительству очистных сооружений на водовыпусках.

2. УОИВ субъектов РФ осуществлять мониторинг участков водных объектов наиболее подверженных загрязнению нефтепродуктами. Контрольно-надзорным органам осуществлять контроль участков акватории, где отстаиваются плавательные средства.

Секция № 4:

1. Актуализировать работу секции по выработке более результативной работы и защите биоресурсов от различных факторов.

2. Апробация методики «биоплато».

3. Мустакимовой И.В. создать рабочую группу из числа заинтересованных ведомств УОИВ субъектов РФ по зоне Нижневолжского бассейнового округа для выработки совместных комплексных предложений по сохранению водных биологических ресурсов Куйбышевского водохранилища.

Поступило предложение создать секцию № 5 по водной безопасности. Избрать руководителем секции Минленбаева Г.В. – фермера-лесозаводчика.

Голосовали. Единогласно: за - 25 чел.

Шестой вопрос: «Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета».

Ф.З. Миробидов ознакомил присутствующих с проектом решения и предложил дополнить его предложениями, полученными по результатам работы секций и представить его на утверждение.

Рассмотрев предложения членов Бассейнового совета по вопросу выбора места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета, участники заседания решили провести очередное заседание в марте 2020 г. в г. Волгоград.

Голосовали. Единогласно: за - 25 чел.

**Председатель бассейнового
совета Нижневолжского
бассейнового округа**



Ф.З. Миробидов

Ответственный секретарь

И.А. Сагатовская